

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РФ

ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия  
имени В.Р. Филиппова»

Факультет Агробизнеса и межкультурных коммуникаций

Кафедра информатики и информационных технологий в экономике

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**по теме «Социальная политика»**

**по дисциплине «Экономическая теория»**

Выполнила:

Цыбанова С. А.

Курс 1

форма обучения: заочная

№051400202

Проверил: Сизова Н. П.

Улан-Удэ

2015 г.

Содержание	
ВВЕДЕНИЕ .....	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА.....	5
1.1 Понятие, цели и задачи социальной политики.....	5
1.2 Виды и функции социальной политики.....	9
1.3 Механизм социальной защиты.....	12
2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ .....	18
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	27
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	29

## ВВЕДЕНИЕ

Социальная политика является одной из важнейших составляющих деятельности государства. Ее суть - сглаживание негативных социальных явлений, наряду с помощью населения адаптироваться к новым условиям. Социальная политика способствует социальной поддержке реформ, обеспечивает социальную ориентированность развития, а также реализует позитивные сдвиги в экономике, т.е. говоря другими словами, социальная политика государства представляет собой действия правительства, направленные на распределение доходов различных членов и групп общества.

Если говорить о социальной политике в широком смысле слова, то она представляет собой одно из направлений макроэкономического регулирования, обеспечивающее социальную стабильность общества и стремление создать более или менее схожие условия для всех граждан страны. Социальная политика призвана выступать важнейшим амортизатором социальных проблем и противоречий в обществе.

Актуальность данной курсовой работы состоит в том, что выбранная тема всегда будет иметь весомое значение в политике государства, т.к. общество - это «сердце» государства, с помощью которого оно (государство) «живет» и развивается, следовательно, социальная политика должна быть направлена на обеспечение благоприятных условий для достойного уровня жизни граждан в данном обществе.

Предметом исследования данной курсовой работы является совокупность экономических, организационных и правовых отношений, возникающих в результате социальной политике Республики Бурятия.

Объектом исследования выступает социальная политика, с ее видами, механизм социальной защиты, модель социально-экономического развития, а также приоритетные направления социальной политики Республики Бурятия.

Основной целью работы является выявление главных проблем в области социальной политики нашего государства, определение и анализирование

программ и мероприятий, проводимых правительством в рамках данного вопроса.

Исходя из цели, можно поставить следующие задачи:

- . Определение понятия, целей и задач социальной политики;
- . Выявление видов и функций социальной политики;
- . Раскрытие механизма социальной защиты;
- . Изучение белорусской модели социально - экономического развития;
- . Определение основных приоритетов социальной политики нашего государства.

В качестве методологической базы курсовой работы использовались общенаучные принципы познания экономических явлений: диалектический, системный, конкретно-исторический, функциональный - научного анализа и обобщения изучаемых процессов и другие принципы, позволяющие рассмотреть изучаемые процессы в развитии, выявить противоречия и предложить пути их разрешения.

В работе использованы материалы белорусских экономистов теоретиков, а также практиков: М.И. Плотницкого, Э.И. Лобковича, М.Г. Муталимова, И.В. Новикова, А.П. Морова, А.О. Тихонова, Н.И. Базылева, Т.С. Алексеенкова, Н. Ю. Дмитриевной, Л.П. Зеньковой, а также Н.Б. Антоновой, М.И. Балашевич, Л.А. Батурина, М.К. Букина, В.Г. Игнатова, М.В. Мясниковича, С.С. Смирнова и других.

# 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

## 1.1 Понятие, цели и задачи социальной политики

Выполняя соответствующие функции, государство проводит экономическую политику. Экономическая политика государства представляет собой совокупность мер, направленных на упорядочение процессов в национальной экономике и предоставляющих достижение поставленных целей.

Экономическая политика государства выступает как основная линия действий, проводимых государством в национальной экономике, включая обмен, распределение и потребление созданного продукта, а также внешнюю экономическую деятельность.

Выдвижение социальных целей экономического развития привело к формированию социальной политики государства.

Социальная политика - это совокупность принципов, норм и методов, используемых государством для регулирования условий жизни общества и отношений между социальными группами.

Еще одно определение социальной политики гласит, что это есть деятельность институтов государства, направленная на управление социальным развитием, умножением и распределением материальных и духовных благ для обеспечения достойного уровня и качества жизни всех слоев общества, каждого человека.

Но, наиболее удачное понятие, по мнению автора, дано в пособии Базылева. Под социальной политикой он понимает комплекс мер, предпринимаемых государством, по поддержанию экономической и социальной стабильности в обществе, повышению уровня жизни населения, обеспечению правовой защиты, созданию социальных гарантий в обществе.

Несмотря на то, что представляет собой социальная политика, все

авторы-экономисты схожи в том, что ее объектом являются граждане, их группы, объединенные конкретными связями и отношениями, а также население страны в целом.

Под субъектом выступают те, кто определяет цели, задачи, приоритеты и нормативно-правовую базу социальной политики и осуществляют действия по ее реализации. К ним следует относить органы государственного управления на республиканском и местном уровнях; различные негосударственные объединения; коммерческие структуры, а также отдельные граждане, действующие в рамках гражданской инициативы.

Государственная социальная политика предусматривает решение следующих задач:

- . обеспечение равных возможностей, при реализации права на обращение и долю в общественном благосостоянии путем справедливого распределения доходов и имущества;

- . уменьшение нежелательных, обусловленных рынком, различий между богатыми и бедными при возникновении доходов и капитала;

- . обеспечение большей свободы, справедливости, уважения достоинства человека, обеспечения развития личности, активного участия в общественной жизни и право на долю ответственности перед обществом;

- . дальнейшее совершенствование общественно-политического инструментария и положений, регулирующих существование устройства, в целях обеспечения основных социальных прав и расширение сети социального обеспечения.

Учитывая то, что решение задач социальной политики зависит от состояния дел в общественном производстве, приоритетной целью государственной социальной политики является обеспечение необходимых темпов экономического роста. Прогрессивная социальная политика направлена на поддержание экономической стабильности, обеспечение более равноправного и равномерного распределения и перераспределения доходов общества.

Конечной целью развития общественного производства является удовлетворение потребностей людей, а задачей социальной политики выступает обеспечение условий, создание механизмов для наиболее рационального и всеобъемлющего обеспечения этих потребностей за счет создания обществом в данный момент благ. Все дело состоит в том, что в состав любого общества входят не только категории работающих людей, в нем всегда есть лица уже либо еще не работающие (пенсионеры, инвалиды, дети, школьники, студенты и др.), которые нуждаются в заботе со стороны семьи, государства.

Выделим основные стратегические линии современной социальной политики. Их можно изобразить схематично.

Обратим внимание на тот факт, что в качестве первого направления современной социальной политики все же выделена мобилизация социальных факторов экономического развития.

Безусловно, в центре внимания социальной политики находится уровень жизни населения и вопросы социальной справедливости. Следовательно, одним из направлений социальной политики будет выступать устранение или нейтрализация негативных моментов при переходе к рыночным отношениям. Речь идет о коррупции, взяточничестве и т.п. Для того, чтобы разделить справедливо необходимо заранее позаботиться о создании соответствующего, так называемого «национального пирога».

Сегодня мы признаем то, что социальная политика выступает весомым фактором формирования эффективного совокупного спроса. Проводя соответствующие мероприятия государство должно искоренять атмосферу иждивенчества и потребительского отношения к национальному производству. Особое внимание принято уделять системе найма рабочей силы, утверждению на производстве отношений социального партнерства, формированию оптимального социального микроклимата.

Вторая стратегическая линия современной социальной политики - это формирование с активным участием государства системы социальной защиты.

Но об этом мы поговорим немного ниже.

Что же касается государственной поддержки развития базовых отраслей социальной сферы (образование, наука, здравоохранение и др.), то здесь стоит учитывать сложившийся хозяйственный механизм и национальные традиции.

Следует отметить, что опыт передовых стран мира свидетельствует о том, что в среднесрочной перспективе уровень развития национальной экономики находится в прямой зависимости от объема капитальных вложений в социальную сферу.

Подводя итоги, можно сказать следующее:

. Социальная политика - это есть составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике, и регулирующая отношения в обществе в интересах и посредством интересов основных социальных групп населения.

. Основными задачами социальной политики следует считать:

а) обеспечение полной и рациональной занятости населения;

б) регулирование доходов населения;

в) социальные гарантии и социальную защиту;

г) социальное партнерство;

д) защита здоровья нации;

е) экологическая безопасность.

. Целью социальной политики государства является формирование социально стабильного и высокоразвитого общества, в котором нет резких социальных контрастов, во-первых;

во-вторых, достигнут социально приемлемый жизненный уровень и качество жизни;

в-третьих, имеется достаточная степень общественного согласия и общественной солидарности, а социальные противоречия разрешаются без особых конфликтов.

## 1.2 Виды и функции социальной политики

Содержание социальной политики, ее цели и задачи раскрываются в системе функций - относительно самостоятельных, но тесно связанных видов политической деятельности.

Можно назвать множество функций, но основополагающими следует выделить таковые:

формирование рациональной структуры доходов и потребностей общества (предполагает разработку цели развития общества на определенный период времени; создание целевых комплексных программ, направленных на ее реализацию; формирование объема и структуры потребностей общества на определенный период с тем, чтобы заложить их в обозначаемую цель развития производства);

стимулирование мотивационных принципов активизации трудовой деятельности работников (направлено на побуждение работников к росту производства, обеспечение ресурсного потенциала в проведении активной социальной политики государства. Любой источник доходов, их размер, расходование налогов, а также социальных отчислений должны быть понятными каждому работнику и потребителю общественных благ);

обеспечение социальной защищенности всех членов общества (предполагает повсеместную реализацию принципа всеобщности социальной политики, при этом размер социальных услуг должен быть направлен на решение главной задачи - обеспечение минимального прожиточного минимума всему населению);

согласование личных, коллективных и общественных интересов (учитывается в первую очередь не первоочередность решения тех или иных интересов, а участие всех субъектов хозяйствования в их реализации. Степень данного участия определяется каждой национальной экономикой самостоятельно);

учет доли каждого работника в создании и распределении общественных благ (реализуется в разных системах по-разному. Социализм провозглашал принцип разделения по количеству и качеству труда. Он основывался на теории трудовой собственности и гласил: создавший своим трудом большую стоимость должны получать больший доход, большую долю от общественного дохода. На практике же этот принцип не получил должного применения, а наоборот, насаждалось уравнивающее распределение, но это все касалось лишь работников, но никак не управленческих кадров);

развитие социальной инфраструктуры общества (обеспечивает создание и динамику движения социальной базы общества. Главное место здесь отводится созданию условий для воспроизводства рабочей силы, а следовательно, развития системы здравоохранения, образования, спорта и туризма, культуры, строительства и др.

Для социальной политики характерен разноуровневый подход: на макроуровне осуществляется общегосударственная и региональная политика; на интеруровне - реализуется межгосударственная социальная политика, связанная с решением глобальных экономических проблем, преодолением социально-экономической отсталости отдельных стран и регионов.

Если же говорить о видах социальной политики, то в зависимости от доминирования того или иного компонента в настоящее время принято выделять либеральный и социал-демократический вариант социальной политики.

Либеральный вариант акцентирует внимание на «экономического человека». В качестве наиболее подходящего варианта социальной защиты называются высокоорганизованный и достойно оплачиваемый труд, а также личные сбережения. Споры и противоречия, которые могут возникнуть в обществе, рассматриваются как стандартные ситуации современной социальной жизни. В данном случае социальная ответственность сводится к минимуму.

Что же касается социал-демократического варианта социальной политики, то он предполагает высокую ответственность за стабильность и социальный

прогресс, который возложен на современное государство.

В данном случае государство обязано четко обеспечивать социальный минимум уровня жизни не допуская, при этом чрезмерной социальной дифференциации. Здесь полностью исключается формирование в обществе любых экстремальных групп. В результате того, что социальное развитие формально ориентируется на бесполярную структуру общества, особое значение уделяется достижению социальной устойчивости.

Обобщая все вышесказанное, можно сделать ряд теоретических выводов:

Во-первых, несмотря на множество функций социальной политики государства следует выделить две основных:

- стимулирующая - реализация которой предполагает стимулирование всех видов экономической деятельности в рамках правового поля, формирование значительной мотивации работников к высокоэффективному труду; учет доли каждого работника в созданном продукте.
- стабилизирующая - достигается путем перераспределения доходов, развития системы социальных гарантий и социальной защиты населения в целом и отдельных его групп, в частности.

Во-вторых, принято выделять два вида социальной политики государства: либеральный и социал-демократический, проанализировав которые, можно сказать, что второй вариант наиболее предпочтительный, т.к. в полной мере соответствует задачам переходной экономики. И все это благодаря тому, что ценностями данного вида социальной политики выступают:

- доминирование в обществе партнерских отношений;
- обеспечение единства труда, собственности и управления;
- экономическое самоуправление и производственное соуправление;
- доступность широким слоям населения социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, наука, культура и др.) и, конечно же,

наличие высокоэффективной системы социальной защиты.

### **1.3 Механизм социальной защиты**

Важнейшей задачей социальной политики государственного сектора является достижение определенного уровня равновесия в общественной жизни, которое достигается путем предоставления государственных гарантий, предотвращение максимальных негативных последствий стихийных бедствий, голода, болезней, глобальных процессов, а также путем перераспределения материальных ресурсов, согласование организационных усилий, направленных на обеспечение и повышение достигнутого уровня жизни в той или иной стране через налоговые поступления, представительство и благотворительность.

Реализация социальной политики требует больших расходов. Средства, необходимые для ее реализации государство аккумулирует в бюджет через налоговую систему. Расходы на социальные нужды, несмотря на их достаточную значимость, не должны идти в разрез с условиями эффективного функционирования экономики, ускорения экономического роста, таким образом, система налогообложения в стране должна формироваться так, чтобы не снижать мотивацию к труду и предпринимательскую активность, а социальная политика должна основываться на реально имеющихся у государства ресурсах и возможностях. Лишь в этом случае можно говорить о том, что социальная политика не ограничитель, а катализатор экономического роста.

Данные условия достигаются путем стимулирования трудовой и хозяйственной активности населения, предоставления каждому гражданину трудоспособного возраста своим трудом и предприимчивостью обеспечивать себе необходимый доход и уровень жизни. В отношении же нетрудоспособных и малоимущих членов общества - обеспечение адресной социальной защиты.

Потребность в социальной защите со стороны государства для конкретного

человека наступает в том случае, когда он по каким-либо причинам не имеет возможности за счет труда получать доходы, необходимые для обеспечения основных жизненных потребностей.

Социальная защита - это защита человека или определенной группы населения от социальных рисков, связанных с утратой трудоспособности и/или потери дохода, необходимого для обеспечения средств к существованию.

Социальная защита представляет собой систему мер, осуществляемых обществом в целом и его звеньями, в частности, по обеспечению устойчивости общественно нормального материального и социального положения граждан. Эта система мер по защите любого гражданина страны от экономической бедности и социальной деградации в результате потери или резкого сокращения доходов, болезни, инвалидности, безработицы.

Социальная защита обеспечивает гражданам доход или предоставляет социальные услуги, необходимые для обеспечения их потребностей в определенный период жизни.

Понятие социальная защита в различных странах и международных организациях трактуют по-разному. Одни включают в него все, что касается социальных условий жизни человека (благоприятная экологическая среда, помощь в решении жилищной проблемы, забота о детях); другие же сводят понятие социальной защиты лишь к пенсионным вопросам и помощи неработающим. Объясняется такая разница тем, что в разных странах по-разному подходят к национальным условиям формирования социальной политики, целевой ориентировке экономики и традициям.

Но, несмотря на разницу в трактовке и многообразию подходов функция социальной защиты едина: поддержание уровня жизни тех групп населения, которые испытывают отрицательное воздействие рынка либо по каким-то иным причинам теряют трудоспособность.

В качестве стратегического ориентира социальной защиты всегда была и есть защита граждан страны от социальной деградации, бедности и нищеты,

независимо от причин, по которым они потеряли источник к существованию.

В соответствии со сложившейся законодательной практикой принято относить граждан, у которых нет возможности трудиться и, как следствие, обеспечивать себе и своей семье приемлемый уровень удовлетворения жизненных потребностей, к социально уязвимым (незащищенным) слоям населения. Система социальной защиты призвана создавать определенную защищенность и безопасность для таких слоев населения.

Следовательно, можно говорить о том, что семья и дети, больные и инвалиды, безработные, а также старики являются субъектами социальной защиты.

Объектами же будут выступать: уровень потребления материальных благ, или другими словами, доход; минимальный уровень охраны здоровья и медицинской помощи, а также получения образования; жилищные условия.

Государственная система социальной защиты проявляется в разнообразных формах: пособия по безработице, пенсии, стипендии, пособия по болезни и инвалидности, жилищные пособия, медицинская помощь, гарантированный государством минимальный уровень доходов.

Кроме этого следует назвать принципы организации социальной защиты.

Первым является принцип дифференцированного подхода к различным слоям и группам населения в зависимости от их социального положения, возраста, трудоспособности и степени экономической самостоятельности.

Вторым принципом является требование того, чтобы механизм социальной защиты создавался на основании совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, предоставление обществом каждому члену и обеспечение его важнейших социальных прав. Другими словами, это принцип перехода от социального иждивенчества к социальным гарантиям.

И, наконец, последний - принцип интегрированности. Данный принцип определяет фундаментальное требование к системе социальной защищенности,

которое состоит в том, чтобы эта система действовала на всех уровнях с четким определением прав, ответственности и функций каждого института гражданского общества. При этом следует правильно и четко распределять компетенцию между уровнями и институтами.

Если же говорить о практике социальной защиты, то здесь немного другая система принципов:

- принцип надежности системы социальной защиты населения;
- принцип максимального использования заработной платы, как основного источника обеспечения социальной защитой занятого трудоспособного населения;
- принцип непрерывного совершенствования системы социальных гарантий;
- принцип создания единой системы адресной поддержки нуждающихся и незащищенных слоев, а также малоимущих групп населения;
- принцип стимулирования социальной политики;
- принцип контроля и проверки нуждаемости в социальной защите;
- принцип самофинансирования системы социального страхования;
- принцип регулирования и соотношения сверхвысоких и низких доходов разных групп населения, с тем, чтобы сглаживать экономическое неравенство в обществе и предотвращать возможные социальные взрывы и потрясения.

Обобщая все вышесказанное, следует отметить, что все эти принципы будут носить действенный характер и играть роль социально значимых только в условиях обеспечения общей стабильности экономического, социального и политического положения в обществе.

Основными направлениями формирования эффективной системы социальной защиты считаются поддержка беднейших слоев населения; гарантия

права на труд; регулирование занятости.

Социальная защита может осуществляться в виде социального обеспечения и минимальных социальных гарантий. Социальное обеспечение обычно включает социальное страхование и социальную помощь.

Социальное страхование - основное направление социальной защиты, предназначенное для материального обеспечения населения в случае социальных рисков. Оно должно носить обязательный характер, т.к. имеется неизбежность наступления основных видов социальных рисков на том или ином этапе жизни.

Социальная помощь - оказание адресной поддержки граждан, нуждающихся в материальном содействии в связи с ухудшением их материального положения, семейного положения, возрастом, состоянием здоровья. Социальная помощь предоставляется в виде льгот и выплат.

Социальные гарантии - это обязательства общества перед своими членами по удовлетворению ряда потребностей.

Подводя итоги, следует сказать, что социальная политика и социальная работа тесно взаимосвязаны между собой. Обе характеризуются двумя взаимообусловленными сторонами: научно-познавательной и практико-организационной. Социальная работа - это своеобразная форма, способ реализации социальной политики, а социальная политика - стержень, ориентир социальной работы. В этом состоит их единство и различие.

Последнее проявляется, в частности, в том, что социальная политика - более широкое понятие, определяющая сторона социальной работы. Социальная политика - ориентир не только для социальной работы, но и для развития социальной сферы в целом. В отличие от социальной работы она более устойчива, стабильна. Социальная же работа более динамична, подвижна, богата по своему содержанию в сравнении с социальной политикой. Вместе с тем их единство нерасторжимо. Какова социальная политика, такова и социальная работа. Реализация содержания, форм и методов последней целиком и

полностью определяется социальной политикой. В то же время социальная работа - деятельность по социальной защите, поддержке и помощи социально уязвимых слоев общества, отдельных граждан, населения в целом не может не сказаться на ориентирах социальной политики, ее направлениях, целях и задачах.

Существует огромное количество социальных проблем, возникших вследствие сложного процесса социально-исторического развития нашего государства, и ныне требующих безотлагательных решений. Для этого разрабатываются социальные программы, реализация различного рода социальных программ является одним из важнейших механизмов достижения целей социальной политики государства, в приоритетах которой, безусловно и прежде всего, должны стоять социальная справедливость в обществе, социальная защищенность всех граждан, принцип всеобщего благосостояния.

Механизм социальной защиты населения не должен стоять на месте, каждый гражданин, а также работник социальной сферы должен принимать участие в его совершенствовании. Для регулирования занятости населения должны обновляться и реализовываться программы по формированию новых рабочих мест, как в государственном, так и в негосударственном секторах.

## 2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

Единство социального и экономического развития подтверждается наличием большого количества прямых и обратных взаимосвязей. Люди организуют производство, преследуя решение конкретных социальных задач собственного развития. Они же одновременно выступают субъектами как экономических, так и социальных отношений. Экономическое развитие сопровождается социальным развитием. Экономические изменения всегда вызывают и соответствующие социальные изменения. Любые экономические действия всегда вызывают ответную социальную реакцию, т.к. не могут не затрагивать экономических интересов. Следовательно, можно смело говорить о том, что национальная экономика тесно связана с социальной сферой.

Хочется подробнее остановиться на бурятской модели социально-экономического развития, проанализировать ее, опираясь на Программу социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011-2015 года.

Бурятская модель социально-экономического развития - это, прежде всего, высокоэффективная экономика с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников - в высокопроизводительном труде. Она гарантирует высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение для нетрудоспособных, престарелых и инвалидов, базируется на принципах конституционных гарантий прав и свобод граждан, свободы предпринимательства и добросовестной конкуренции, выбора профессии и места работы, равенства форм собственности, гарантии ее неприкосновенности и использования в интересах личности и общества, обеспечения взаимоувязки благосостояния работника и результатов

его труда.

Цель социально-экономического развития Республики Бурятия как на 2006-2010 годы, так и на 2011-2015 годы - дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности экономики, создания государства удобного для людей.

Политика в области оплаты труда формируется с учетом того, что заработная плата является важнейшим фактором экономического роста и повышения эффективности производства. С учетом этого, создана Единая тарифная сетка, которая регулирует ставки первого разряда для различных профессий и должностей. Причем минимальный уровень ставки первого разряда устанавливается государством.

Основные задачи в области политики занятости являются формирование ее рациональной структуры в соответствии с потребностями реформируемой экономики, повышение эффективности использования трудовых ресурсов. В Республике Бурятия на базе государственных центров содействия занятости создаются различные курсы для подготовки и переподготовки кадров. После таких курсов службы занятости гарантируют возможность трудоустройства.

Молодежная политика направлена на решение проблем молодежи в области образования, занятости, улучшения жилищных условий, поддержка талантливой молодежи. Так, например, в Республике Бурятия создан специальный фонд Президента, из которого выплачиваются различные стипендии талантливой молодежи Республики Бурятия. Стать стипендиатом этого фонда является престижным достижением.

Главная цель - рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Ее реализация предусматривает повышение реальных располагаемых денежных доходов населения в 2015 году к уровню 2010 года в 1,7 - 1,76 раза на

основе обеспечения роста ВВП - в 1,62 - 1,68 раза, производительности труда - в 1,63 - 1,68 раза, объемов промышленного производства - в 1,54 - 1,6 раза, сельского хозяйства - в 1,39 - 1,45 раза, удельного веса отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции до 20 - 21 процента в 2015 году, инвестиций в основной капитал за пятилетие - в 1,9 - 1,97 раза, основная часть которых будет направлена на создание и модернизацию более одного миллиона рабочих мест [16].

Инновационный путь развития экономики базируется прежде всего на человеческом потенциале. Талантливый и трудолюбивый белорусский народ - источник и носитель прогресса в государстве.

Основа гармоничного развития нашего государства - баланс между экономической эффективностью и социальной справедливостью; создание материальной базы и системы стимулирования творческого развития работника и его высокопроизводительного труда; формирование психологии активного и добросовестного предпринимательства.

Потенциал человека - это потенциал государства, чем богаче человек - тем богаче страна.

Политика в области образования предусматривает бесплатное образование средней школы и доступность послешкольного образования. Так, для студентов Республики Бурятия имеется возможность обучения как на государственной так и платной основе, имеется возможность оплачивать обучение не только за счет собственных средств и средств организаций, но также за счет кредитов.

Динамичность развития экономики зависит от предпринимательской активности и инициативы. В этом приоритете заложен принцип полноценного партнерства частной и государственной форм собственности, что достигается совершенствованием делового климата для всех субъектов хозяйствования - государственных и частных, отечественных и иностранных, и в конечном итоге - созданием безбарьерной деловой среды.

Предпринимательство станет основой развития экономики как ее наиболее гибкая, инновационно активная, быстро реагирующая на изменения внешних факторов составляющая.

Магистральный путь развития национальной экономики - новые знания и технологии.

Ключевая задача пятилетия - создание в Беларуси принципиально новых производств, предприятий и отраслей, производящих экспортно-ориентированную, высокотехнологичную продукцию [20].

В этих целях будет обеспечено формирование благоприятного бизнес-климата для отечественных и иностранных инвесторов, что позволит провести структурные преобразования экономики, увеличить выпуск конкурентоспособной инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью, доходы предприятий, граждан и государства.

В целом, социальная политика Республики Бурятия является одной из составляющих социально-экономического развития страны.

Согласно Конституции, Республика Бурятия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. И наше государство полностью придерживается этого принципа.

## **2.2 Основные приоритеты социальной политики в Республике Бурятия. Повышение уровня и качества жизни**

Население республики заслуживает того, чтобы жить дольше и лучше. Поэтому главный приоритет - повышение уровня рождаемости при одновременном увеличении продолжительности жизни, большие и крепкие семьи, счастливое детство, полная возможностей и перспектив молодость, активная трудовая деятельность, приносящая достаток, обеспеченная и достойная жизнь в пожилом возрасте.

Основной целью социальной политики является повышение уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала на основе повышения эффективности функционирования систем здравоохранения, образования, культуры и других видов деятельности, относящихся к сфере услуг.

Направлениями реализации будут являться:

- повышение эффективности занятости населения на основе модернизации и ввода новых рабочих мест;
- постепенное приближение страны по уровню заработной платы к развитым европейским государствам;
- укрепление здоровья, увеличение рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни населения;
- повышение интеллектуального и культурного потенциала нации;
- улучшение качества и обеспечение доступности социальных услуг независимо от места жительства.

Важнейшим условием развития человеческого потенциала являются стабильность общества, эффективная социальная политика государства, призванная создать необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная стабильность развития общества в Республике Бурятия должна обеспечиваться проведением эффективной социальной политики, критериями которой являются:

- реализация приоритетов социальной политики как одного из важнейших условий устойчивого развития общества;
- гарантии прав на свободу человека и на свободную реализацию трудового и интеллектуального потенциала с тем, чтобы трудоспособный гражданин смог обеспечить себе и своей семье материальное благополучие;
- дифференциация социальной политики в отношении различных

слоев населения; адресная социальная защита малообеспеченных слоев населения;

- взаимная солидарная ответственность всех субъектов (государство, предприниматели, профсоюзы, население) за результаты социального развития;
- права и гарантии, ориентированные на укрепление семьи, на духовное, культурное, нравственное развитие граждан и, прежде всего, молодежи, бережное отношение к историческому наследию предков и на преемственность поколений, сохранение самобытности национальных традиций.

Главной целью социальной политики Республики Бурятия в долгосрочной перспективе является обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала. При этом государство должно предоставить каждому трудоспособному человеку условия, позволяющие ему собственным трудом и предприимчивостью обеспечить свое благосостояние и благосостояние своей семьи и полностью выполнить социальные обязательства перед инвалидами, многодетными семьями, нетрудоспособными и малообеспеченными слоями населения. Для реализации этой цели основными направлениями социальной политики в Республике Бурятия должны являться:

- создание условий и возможностей всем трудоспособным гражданам зарабатывать средства для удовлетворения своих потребностей;
- последовательное повышение уровня оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула трудовой активности работников наемного труда;
- формирование среднего класса как фактора стабилизации общества на основе значительного роста денежных доходов населения и снижения уровня малообеспеченности;

- обеспечение рациональной занятости населения на основе сохранения рабочих мест на жизненно важных и перспективных предприятиях, создания новых рабочих мест, в том числе в частном секторе экономики, создание гибкой системы подготовки и переподготовки кадров;
- повышение уровня пенсионного обеспечения, повышение социальной защиты нуждающихся на основе усиления адресности оказания помощи, рационализации системы льгот, улучшения социального обслуживания.

Приоритетной задачей национальной экономики Республики Бурятия является необходимость приближения по уровню и качеству жизни населения нашей страны к экономически развитым странам на основе формирования социально ориентированного рыночного типа экономики.

Под уровнем жизни следует понимать уровень потребления материальных и духовных благ в сравнении с исторически обусловленными социальными нормативами потребления.

Уровень жизни - это степень обеспеченности населения необходимыми для жизни материальными, духовными и социальными благами. Его определяют и как совокупность условий жизнедеятельности людей (труда, быта, досуга).

Для оценки уровня жизни применяется ряд показателей:

- потребление основных продуктов на душу населения (семью) - это их использование для удовлетворения потребностей;
- потребительская корзина - расчетный набор, ассортимент товаров и услуг, характеризующий уровень и структуру месячного (годового) потребления человека или семьи;
- потребительский бюджет - это семейный бюджет, таблица расходов и доходов семьи за определенный период времени, чаще всего за месяц и год;

- прожиточный минимум - стоимость минимального необходимого человеку набора благ, жизненных средств, позволяющих поддерживать жизнедеятельность.

Частными показателями уровня жизни являются: уровень и динамика заработной платы и трудовых доходов; динамика доходов от различных финансовых активов, включая дивиденды, проценты по вкладам и т.д.; уровень налогов; уровень розничных цен на потребительские товары и услуги; индекс стоимости жизни; уровень занятости; уровень, динамика и структура потребительских расходов населения; продолжительность рабочей недели; расходы государства на образование, медицинское обслуживание и социальное обеспечение.

Более сложным является показатель качества жизни.

Качество жизни - совокупность характеристик, отражающих материальное, физическое, социальное и культурное благополучие населения. Оно характеризуется степенью удовлетворения потребностей человека, определенных по отношению к соответствующим нормам, обычаям и традициям, а также по отношению к уровню личных притязаний. Этот показатель включает в себя помимо уровня жизни и безопасность труда, культурный уровень, физическое развитие.

Некоторые экономисты в данный показатель также включают уровень потребления материальных благ и услуг, удовлетворение духовных потребностей, здоровье, продолжительность жизни, условия окружающей среды, безопасность граждан, а также свободу личности.

Для определения факторов, способствующих повышению качества и уровня жизни из всего перечисленного множества следует выбрать те показатели, которые имеют наибольшее значение. По мнению автора, к ним следует отнести: уровень удовлетворения материальными и духовными потребностями; состояние здоровья нации; продолжительность жизни в стране; установление степени достижения прогрессивных норм потребления; условия

окружающей среды; гарантии безопасности граждан и их личной свободы; уровень социальной защищенности.

В приведенной ниже таблице, можно увидеть какие изменения претерпевают те или иные показатели развития нашей страны с течением времени:

#### Уровень жизни в Республике Бурятия:

Показатель	2001г.	2008г.	2010г.
Численность населения, тыс. чел.	9957	9542	9481
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	68,4	67,9	70
Валовой внутренний продукт на душу населения (в фактически действующих ценах), млрд. руб.	17173	129791	162964
Денежные доходы в расчете на душу населения, тыс. руб. в мес	952,4	96,6	658,6
Платные услуги населению (в фактически действующих ценах), млрд.руб.	12607,6	13697,3	15690,8
Индексы потребительских цен (товары и услуги) в % к предыдущему году	161,1	114,8	107,8
Число граждан, улучшивших жил. усл. за год (тыс.)	30,8	25,9	48,9
Количество абонентов сотовой связи (тыс.)	139,8	8127,9	10332,9

Из таблицы можно сделать вывод, что наше государство выбрало верный путь развития. С каждым годом уровень и качество жизни граждан повышается.

Подводя итог всему вышесказанному следует отметить что, для того, чтобы качество и уровень жизни в стране не стояли на месте не стоит останавливаться на достигнутом, следует постоянно усовершенствовать уже имеющиеся программы развития, а также находить новые пути решения проблем, связанных с повышением уровня и качества жизни. Не следует останавливаться лишь на поддержке малообеспеченных слоев и групп населения, а необходимо стремиться, наряду с данным направлением, так сказать «подтягивать» вверх и все остальные сферы жизнедеятельности. Только совместными усилиями и комплексными мерами мы сможем сохранять и приумножать показатели развития нашего государства.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной курсовой работе автор в полной мере дал ответы на поставленные перед ним вопросы, а также предложил свое видение на некоторый проблемы.

Социальная политика - это одна из важнейших составляющих жизни любого общества, но уровень ее развития напрямую зависит от уровня развития этого общества. И, видимо наше общество еще пока не созрело до такой степени, чтобы жить без потрясений. Но государство делает всевозможные усилия, чтобы смягчать эти потрясения, и старается вообще не допускать их возникновения. Главное здесь, чтобы усилия в данном направлении шли не только «сверху», но и «снизу», чтобы каждый из нас осознавал свою значимость в этом мире.

Одна из главных задач социальной политики на современном этапе - социальная защита населения от воздействия негативных последствий рыночных отношений в экономике. Это предполагает поддержание баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами; создание возможностей для улучшения жилищных условий граждан; развитие сферы услуг для населения, удовлетворение его спроса на качество товаров и услуг; расширение материальной базы укрепления здоровья населения, роста его образованности и культуры. Также, важное место в политике государства принадлежит обеспечению социальной справедливости в обществе.

Говоря о комплексных мерах по обеспечению устойчивого развития Республики Бурятия, то для этого должна быть повышена значимость социальной поддержки ветеранов и инвалидов. Основным направлением государственной социальной политики по отношению к инвалидам должно стать реабилитационное направление, ориентированное, прежде всего, на использование социальных механизмов компенсации и адаптации.

Важнейшим условием реализации этих мер должна стать координация различных видов государственной социальной поддержки граждан и создание единой информационной системы социальной помощи.

Для регулирования занятости населения автор предлагает одно решение, которое, по его мнению, должно снизить уровень безработицы, а, в последствии, свести его к минимуму и повысить качество и уровень жизни нашего государства.

Во-первых, для полного и объективного исследования уровня и качества жизни граждан следует систематически проводить анонимное анкетирование. Примерная анкета представлена в приложении 2.

Во-вторых, необходимо управления по труду занятости и социальной защиты населения анализировать уровень обеспеченности предприятий, как государственного, так и частного сектора рабочим персоналом. С целью выявления нуждаемости в рабочих кадрах. По результатам данного анализа автор рекомендует составлять и отправлять в Министерства по труду занятости и социальной защите, а также в Министерство образования отчеты. На основании, которых будут составляться планы приема в учреждения образования, как государственные, так и коммерческие.

Все это позволит избежать повышения уровня безработицы, т.к. изначально, при поступлении в учреждение образования студент будет знать, что по его окончании он будет обеспечен работой. Кроме этого, данное мероприятие ограничит утечку квалифицированных кадров за пределы Республики Бурятия.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Игнатов, В.Г. Экономика социальной сферы / В.Г. Игнатов. - Минск: Март, 2005. - 528 с.
2. Киселева, Е.А. Макроэкономика / Е.А. Киселева. - М.: Эксмо, 2008. - 415 с.
3. Кушлин, В.И. Государственное регулирование рыночной экономики: учебник для вузов / В.И. Кушлин, Н.А. Волгин; под ред. В.И. Кушлина. - М.: НПЛ «Экономика», 2000. - С. 336
4. Лемешевский, И.М. Макроэкономика: учеб. пособие / И.М. Лемешевский. - Минск: ООО «ФУАинформ», 2004. Ч. 3. - 576 с.
5. Макроэкономика: социально ориентированный подход: учебник для студентов экономических специальностей учреждений, обеспечивающих получение высшего образования / Э.А. Лутохина [и др.]; под ред. Э.А. Лутохиной. - Минск: ИВЦ Минфина, 2005. - 400 с.
6. Макконел, К.Г. Экономикс: принципы, проблемы и политика / К.Г. Макконел. - М.: ИНФРА, 2005. - 278 с.
7. Макроэкономика: курс интенсивной подготовки / И.В. Новикова [и др.]; под ред. И.В. Новиковой, Ю.М. Ясинского. - 2-е изд. - Минск: ТетраСистемс, 2009. - 304 с.
8. Сорвина, А.С. Социальная работа: теория и практика / А.С. Сорвина. - М.: ИНФРА, 2004. - 427 с.
9. Тарасевич, Л.С. Макроэкономика: учебник / Л.С. Тарасевич, П.И. Гребенников, А.И. Леусский; под ред. Л.С. Тарасевич. - М.: Юрайт-Издат, 2003. - 652 с.
10. Холостова, Е.И. Теория социальной работы: учебник / Е.И. Холостова. - М.: Юрист, 2004. - 334 с.
11. Цель и приоритеты социально-экономического развития [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.zagranica.by>.