

Министерство сельского хозяйства РФ  
ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия  
им. В.Р.Филиппова»  
Институт дополнительного профессионального образования и инноваций

## КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине: Основы государственного и муниципального управления  
на тему: «Уровень социальной защиты населения »

Выполнил: Токарев АА

Проверил: Аюшеев ДН

Улан-Удэ

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ..	6
1.1 Сущность, направления и функции социальной защиты населения..	6
1.2 Нормативно-правовые основы управления социальной защиты населения.....	21
РАЗДЕЛ 2. АНАЛИЗ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА.....	35
2.1 Анализ уровня жизни населения Республики Тыва.....	35
2.2 Технологии социального обеспечения.....	39
2.3 Анализ финансирования системы социальной защиты.....	53
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	87

## ВВЕДЕНИЕ

Согласно Конституции, Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий достойной жизни и свободного развития человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Объем и степень доступности получения гражданами России социальных гарантий во многом зависят от состояния экономики страны. Однако ситуация экономической нестабильности, тяжелое положение с финансированием социальных программ с наступлением мирового финансового кризиса не позволяет в полной мере реализовать все задачи социальной реформы. Это определяет незащищенность социально-экономических прав граждан: безработица, низкая заработная плата во многих отраслях, задолженность по выплатам заработной платы, пенсий и пособий, экономические конфликты между работодателями и их служащими и т.д.

Сегодня социальная защита населения должна играть не только роль социальной компенсации бедным, но и служить определенным противовесом быстро растущему имущественному неравенству. Важной проблемой становится защита всего населения от прогрессирующего обнищания.

Актуализация социальной защиты населения состоит в том, что понятие «социальная защита» ассоциируется с понятием «социальная забота» государства, когда индивидуальная помощь человеку, группам людей, организованная профессионально подготовленными людьми и выражаемая понятием «социальная работа», своей конечной целью будет иметь поддержку уверенности человека в своих силах, своих возможностях. Именно поэтому в последнее время большинство специалистов социальной

защиты населения отказываются от такого широкого, но неконкретного понятия как «социальная защита населения», а все больше пользуются термином «социальная поддержка населения со стороны государства».

Одна из конечных целей всей социальной политики населения, связана с концепцией независимой жизни, которая рассматривает человека и его проблемы в свете его гражданских прав, а не с точки зрения его личностных и социальных трудностей. В обществе необходима ориентация на преодоление физических и психологических барьеров в окружающей среде с помощью социальных служб, методов и средств.

Необходимость специализации форм, совершенствования методов социальной защиты, возникающие вопросы финансирования социальной сферы обусловили повышенный интерес к разрешению данных проблем многих специалистов.

Объектом исследования является система социальной защиты населения и социального обеспечения Республики Тыва.

Предмет исследования – проблемы обеспечения социальной защиты населения Республики Тыва.

Цель исследования состоит в выявлении проблем и разработке предложений по совершенствованию социальной защиты населения Республики Тыва.

В связи с поставленной целью в работе необходимо решить ряд следующих задач:

- определить сущность, направления и функции социальной защиты населения;
- рассмотреть нормативно-правовые основы управления социальной защиты населения;
- выяснить систему финансирования социальной защиты населения;
- проанализировать уровень жизни населения Республики Тыва;

- рассмотреть технологии социального обеспечения населения Республики Тыва;
- провести анализ финансирования системы социальной защиты населения Республики Тыва;
- разработать предложения по совершенствованию социальной защиты населения Республики Тыва.

Теоретическая основа исследования: интерес к формированию и функционированию системы социальной защиты населения на современном этапе проявляют многие исследователи современного российского общества. Так основы организации социальной защиты населения рассматриваются в трудах таких авторов как М.И. Лепихов, Н. Подшибякина, В. Шарин и др. Экономические основы социальной защиты населения рассматривают В.Д. Роик, Т.С. Пантелеева, Г.А. Червякова и др. Основные направления и принципы социальной работы представлены в работах А.И. Войтенко, Е.И. Комарова, А.Н. Савинова, П.Д. Павленок и др. Используются также методическая и научная литературы, нормативные документы Министерства труда и социальной политики Республики Тыва, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации в области финансового обеспечения системы социальной защиты населения России, нормативные документы из системы Консультант Плюс.

Методологическая основа исследования: в работе использованы такие методы анализа как сравнение, наблюдение, обобщение, описание, сравнительный и статический анализ.

# РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

## 1.1 Сущность, направления и функции социальной защиты населения

Современная Россия переживает переходный период, который затронул все сферы социально-экономической жизни страны, обусловив появление многих социально незащищенных слоев населения – безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, инвалидов и т.д. В этих условиях социальная защита населения, или защита от рисков путем комплексного содействия человеку со стороны государства в решении различных проблем на протяжении всей его жизни, приобретает ключевое значение, согласуясь с проводимой в России социальной политикой.

В соответствии с Конституцией РФ 1993г., Российская Федерация (РФ) провозглашена социальным государством. Его наиболее характерные черты отражаются в проводимой социальной политике, которая, согласно ст. 7 Конституции РФ, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальная политика – это сфера практического осуществления важнейшей функции государства по созданию условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей с учетом одобряемой обществом системы ценностей, а потому в центре социальной политики всегда находится человек, который одновременно выступает как ее цель, предмет и субъект.

Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, которая касается отношений между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанных с изменениями в социальной структуре, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей,

совершенствованием образа жизни.

Социальная политика осуществляется через систему мер, на этику и мораль. Включая (формирование и определение места последней в жизни отдельных членов общества (индивидов, семьи, групп, слоев и т. д.); на общественный и личный быт членов общества, в том числе государственное регулирование материальной и культурной среды, в которой происходит удовлетворение потребностей человека в пище, одежде, жилище, отдыхе, развлечении, поддержании здоровья; на социально-психологические особенности различных типов личностей, социальных групп, слоев и т. д.

Что касается социальной защиты населения, то она на современном этапе является важнейшим и приоритетным направлением социальной политики Российской Федерации, являясь системой принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан.

Социальная защита – политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств.

Социальная защита населения в широком смысле слова – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности различным социальным категориям и группам. А также совокупность мер, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких

как болезнь, безработица, старость, смерть кормильца. Она представляет комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований.

Характерным для современного этапа является быстрое развитие методологии и методики социальной защиты населения, что имеет важнейшее практическое и теоретическое значение. Необходимо отметить, что под методологией социальной защиты понимается система принципов и способов организации и построения теоретической и практической деятельности, направленной против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких, как болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и другие, а под методикой – совокупность приемов, методов исследования и операций практического и теоретического освоения социальной защиты населения как системы.

Система социальной защиты населения на современном этапе включает в себя:

- социальное обеспечение;
- социальное страхование;
- социальную поддержку (помощь).

Осуществляется социальная защита граждан за счет федерального и местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов.

Основными принципами социальной защиты населения являются гуманность, социальная справедливость, адресность, комплексность, обеспечение прав и свобод личности.

Необходимость совершенствования системы социальной защиты населения вызвана переходом к рыночным отношениям в обществе.

Основные цели социальной защиты населения сводятся к следующим:

- 1) избавление от абсолютной нищеты, когда среднедушевой совокупный доход семьи ниже прожиточного минимума;

2) оказание материальной помощи населению в экстремальных условиях;

3) содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики.

Итак, одним из элементов социальной защиты населения в кризисных условиях перехода к рыночным отношениям является социальная помощь, обеспечение в денежной или натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставляемых с учетом социальных гарантий, законодательно установленных государством; совокупность социальных услуг, медико-социальная, социально-экономическая, социально-бытовая, социально-психологическая, социально-педагогическая и иная поддержка человека со стороны государственных и негосударственных структур в период его кризисного состояния, в сложных жизненных ситуациях.

Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах:

1) денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты);

2) натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Социальная помощь выполняет функцию вспомоществования по бедности отдельным группам населения в экстремальных условиях; носит характер периодических и единовременных денежных доплат к пенсиям и пособиям, натуральных выдач и услуг в целях нейтрализации критических жизненных ситуаций, неблагоприятных экономических условий. Социальная помощь (поддержка) осуществляется за счет местных органов власти, предприятий (организаций), внебюджетных и благотворительных фондов в целях оказания адресной, дифференцированной помощи нуждающимся.

Социальное обеспечение - это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, которые направлены на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и

(или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий физических лиц вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (страховые риски).

Социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических, организационных мер направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

На сегодняшний день в Российской Федерации осуществляется 4 вида обязательного государственного социального страхования:

- 1) пенсионное страхование;
- 2) социальное страхование на случай временной нетрудоспособности;
- 3) социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 4) медицинское страхование.

Важнейшей составной частью социальной защиты населения является институт органов социальной работы. Цель их деятельности – проведение политики государства, направленной на установление устойчивых и

упорядоченных связей между различными уровнями организационной системы, призванной формировать социальные отношения в обществе, обеспечивать граждан потенциальными жизненными благами для удовлетворения их потребностей, развивать экономическую самостоятельность в управлении.

Объектами управления в системе социальной защиты населения являются учреждения и организации, трудовые и учебные коллективы этой системы, а также отношения между людьми. Субъекты управления – органы, непосредственно занимающиеся проблемами социальной помощи населению (министерства, комитеты, департаменты, управления, отделы социальной защиты населения, трудовые коллективы). Основная функция органов, учреждений социальной защиты населения (СЗН) - совершенствование деятельности ее различных структурных элементов, регулируемой определенными нормами и контролируемой социальными институтами для обеспечения достижения поставленных целей.

Основные уровни органов социальной работы:

- федеральный уровень (республика);
- регион;
- трудовой коллектив;
- негосударственные (благотворительные) общественные организации.

Важную роль в системе социальной защиты населения играют профессиональные союзы, администрация и различные формы самоуправления в трудовых коллективах.

Основные функции управление социальной защиты населения на федеральном уровне:

- 1) организация пенсионного обслуживания и обеспечения пособиями;
- 2) социальное обслуживание;
- 3) медико-социальная экспертиза;

- 4) реабилитация инвалидов и оказание протезно-ортопедической помощи;
- 5) социальная помощь семье и детям;
- 6) подготовка законодательства по социальной защите населения;
- 7) внешнеэкономическое и международное сотрудничество;
- 8) разработка положений по основам социальной политики;
- 9) анализ и прогноз уровня жизни различных категорий населения;
- 10) подготовка рекомендаций для разработки региональных социальных программ;
- 11) разработка социальных нормативов и т.д.

Функции управления социальной защиты населения на региональном (местном) уровне регламентируются вышестоящими органами при определенной самостоятельности и включают:

- 1) обеспечение и решение производственно-экономических задач;
- 2) плановую и финансово-экономическую деятельность;
- 3) создание различных фондов социальной помощи;
- 4) решение экономических проблем и др.

Функции трудового коллектива:

- 1) производственно-экономическая;
- 2) политическая;
- 3) управленческая;
- 4) социальная;
- 5) воспитательная.

Формами социальной защиты являются «отражение в коллективных договорах дополнительных мер социальной защиты, поддержки (выплаты, льготы, натуральная помощь и т.п.) работников и членов их семей, а также пенсионеров за счет соответствующих фондов предприятий».

Социальными функциями трудового коллектива являются:

- 1) совершенствование материальных и культурных условий жизни людей;

- 2) развитие социальной структуры коллектива;
- 3) улучшение отношений внутри коллектива;
- 4) улучшение социального обеспечения, здравоохранения;
- 5) организация помощи в семейной жизни, проведении досуга;
- 6) соблюдение принципа социальной справедливости.

Определенные функции выполняют различные благотворительные организации и фонды социальной помощи населению:

- 1) социально-медицинская помощь одиноким, престарелым, немощным;
- 2) социальная реабилитация инвалидов;
- 3) правовая помощь социально нуждающимся категориям населения и т.д.

В целом назначение системы социальной защиты проявляется в ее общих функциях:

1. Экономическая функция выражается в оказании материальной поддержки гражданами в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъему зон приоритетного развития.

2. Политическая функция, направленная на сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. Она призвана стабилизировать общественные отношения.

3. Демографическая функция способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни.

4. Социально-реабилитационная функция связана с удовлетворением потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Она выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан.

На рисунке 1 представлена социальная защита населения РФ и

механизм ее реализации базируются на соответствующих конституционно-правовых установках. В настоящий момент в Российской Федерации выделяются четыре основных направления социальной защиты населения.

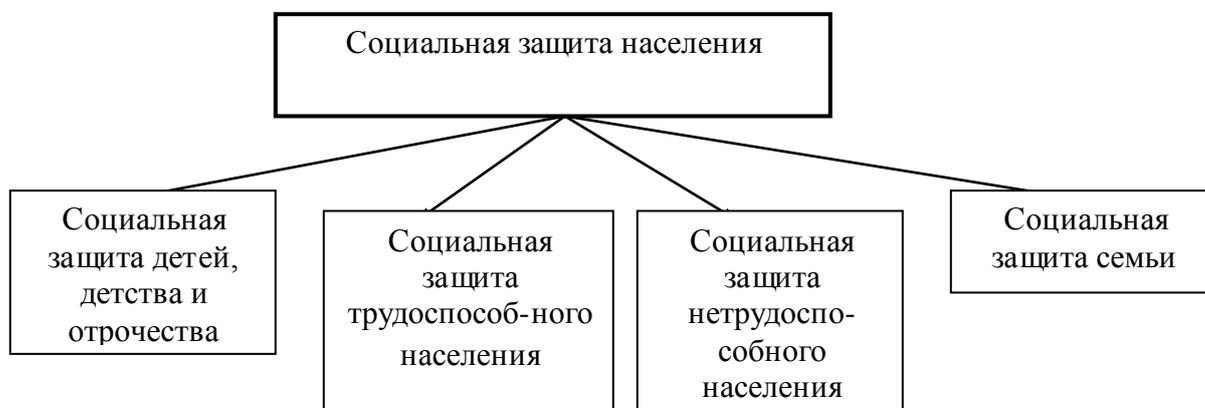


Рисунок 1. Система социальной защиты населения России

Первое направление социальной защиты - это социальная защита детей, детства и отрочества, которая ориентирована на создание условий жизни и развития детей, позволяющих всем детям, независимо от того, в какой семье они родились и живут, иметь наилучшие возможности для сохранения здоровья, материального благополучия, свободного доступного образования, дошкольного и школьного воспитания, гармоничного духовно-нравственного развития, реализации своих способностей.

24 июля 1998 г. был принят Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». В соответствии с ним, государство «признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности». Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» устанавливает также «основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка».

Закон появился вовремя, так как переход к новым социально-экономическим отношениям, ломка старой системы и изменение внутренней и внешней политики России обусловили появление таких категорий детей, каких не было в советское время. Это дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации - оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии и т.д.

Государственная политика в интересах детей основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка; государственной поддержки семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; установления и соблюдения государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей с учетом региональных различий данных показателей; ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; государственной поддержки органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Соответственно, социальная защита детей и подростков должна эффективно оберегать детей всех возрастных групп, а также периодов развития от социальных рисков.

Особое значение для социальной защиты детей на современном этапе приобретает создание специализированных учреждений для несовершеннолетних, которые призваны оказывать помощь той категории подростков, которая раньше не пользовалась вниманием властей. Брошенные семьей и школой, они в лучшем случае интересовали лишь правоохранительные органы в связи с совершением противозаконных действий. В нарушение международных правовых норм дети и подростки, не совершившие правонарушений, нередко подолгу содержались в приемниках-распределителях органов внутренних дел, ожидая направления в детские учреждения интернатного типа.

Таким образом, социальная защита детей и подростков на современном этапе согласуется с государственной политикой в области детства, которая признает этот период жизни человека важнейшим этапом, а потому обязывается делать все, чтобы подготовить их к полноценной жизни. Социальная защита детей и подростков характеризуется многонаправленностью, затрагивая самые различные сферы их жизнедеятельности, однако приоритетным направлением работы является работа с детьми и подростками, страдающими той или иной степенью социальной дезадаптации, которая приводит их на улицу, к наркотикам, проституции и т.д.

Второе направление социальной защиты – это социальная защита трудоспособного населения, призванная «предусматривать создание условий, обеспечивающих баланс прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек сможет в полной мере реализовать способность к экономической самостоятельности, при этом, не ущемляя интересы сограждан и участвуя в социальном вспомоществовании нуждающимся». Труд, его вознаграждение и, как результат, денежные сбережения, приобретенные ценные бумаги и недвижимость должны стать основными источниками доходов и социального благополучия человека. Человек труда должен быть уверен, что самые сложные жизненные ситуации - болезнь, временный период безработицы либо другие проблемы, ущемляющие его экономическую самостоятельность и социальное благополучие, будут преодолены, если он приложит собственные усилия, поскольку для этого в стране есть все условия.

Социальная защита трудоспособного населения, охрана их труда основываются на Конституции Российской Федерации, ФЗ «Об основах охраны труда в РФ», принятого 17 июля 1999 г., и других нормативно-правовых актах Российской Федерации, а также законах и иных правовых актах субъектов Российской Федерации.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов

государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Государство осуществляет программы подготовки, профессионального обучения и переквалификации работников, а также гарантирует выплату пособий по безработице и по переквалификации. Государство предоставляет гражданам, потерявшим работу, высвобождаемым с предприятий, из организаций и учреждений, а также гражданам, впервые ищущим работу или желающим возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва, компенсацию, выплачивает стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации; выплачивает пособия по безработице; создает возможности для участия в оплачиваемых общественных работах; осуществляет компенсацию затрат в связи с добровольным переездом в другую местность по предложению службы занятости. Реализовать право на получение пособия по безработице или компенсации может каждый гражданин, достигший 16-летнего возраста и имеющий статус безработного. Это право утрачивается по достижении гражданином пенсионного возраста.

Наряду с охраной труда важной составной частью социальной политики государства является охрана здоровья граждан. Охрана здоровья граждан - это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать механизмы,

обеспечивающие гражданам РФ защиту от социальных рисков, препятствующих:

- эффективной занятости человека;
- предоставлению, в соответствии с законодательством, дополнительных гарантий занятости категориям населения, нуждающимся в особой социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы, в том числе молодежи, одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, лицам предпенсионного возраста, военнослужащим, уволенным в запас, инвалидам, лицам, пострадавшим в результате техногенных и природных катастроф, а также пострадавшим в военных конфликтах, лицам, продолжительное время не имеющим работы, лицам, отбывающим наказание или находившимся на принудительном лечении по решению суда и др.;
- выплате и получению заработной платы и всех видов социальных пособий в размерах и сроках, предусмотренных законодательством;
- охране здоровья работающих и профилактике неблагоприятных условий их труда;
- оказанию и получению материальной и иной помощи лицам, попавшим в кризисные материальные и социально-бытовые ситуации;
- реализации молодежью своего потенциала в научном, культурном и спортивном планах;
- равноправию мужчин и женщин во всех вопросах социальной жизни (в первую очередь речь идет о полном фактическом равенстве в оплате труда, продвижении по службе, доступе к образованию, научной деятельности, культуре и спорту).

Третье направление социальной защиты - это социальная защита нетрудоспособных граждан, которая должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей. Недопустимо, чтобы кто-либо из них ощущал себя лишним человеком, обременяющим близких, общество. Каждый должен как можно дольше сохранять желание и возможность проживать в семье,

активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и, по возможности, их приумножать.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов», принятого 24 ноября 1995 г., социальная защита инвалидов - это система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов представляет собой деятельность по удовлетворению их потребностей в социальных услугах. Оно включает в себя совокупность социальных услуг уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи. В профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга; содействие в организации ритуальных услуг и другие, которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Четвертое направление социальной защиты – социальная защита семьи, которая должна обеспечивать эффективную профилактику социальных рисков, препятствующих:

- сохранению института семьи;
- созданию и сохранению семьи;
- проживанию в семье ее членов, страдающих ограничениями жизнедеятельности;
- реализации мер по обеспечению трудящихся с семейными обязанностями такими условиями занятости, которые бы позволяли им совмещать семейные и профессиональные обязанности;
- развитию и оказанию содействия государственных и иных форм

собственности учреждениям и службам по уходу за детьми и помощи семье;

- обеспечению каждой женщине права на возможно широкий спектр услуг в области планирования семьи;

- мерам по снижению материнской и детской смертности;

- предоставлению женщинам права на отпуск по беременности и родам;

- предоставлению отпуска по уходу за ребенком матери или отцу (опекуну) либо по усмотрению семьи другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком;

- прекращению трудовых отношений работодателя с женщиной в период ее отсутствия на работе по вышеназванной причине;

- выплате пособий по уходу за ребенком, по беременности и родам получению женщиной медицинского обеспечения, включающей бесплатное дородовое медицинское обслуживание, акушерское обслуживание во время родов и после родов;

- отказу работодателя в приеме на работу и снижению заработной платы женщинам по мотивам, связанным с беременностью и родами, наличием детей;

- переводу беременных женщин, а также женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, в соответствии с медицинскими требованиями, на более легкую работу, исключая воздействие неблагоприятных производственных факторов без уменьшения заработной платы;

- развитию семейного досуга и отдыха.

Социальная защита семьи на современном этапе представляет собой наиболее развивающееся направление социальной защиты, так как именно в семье находят отражение все социальные проблемы, характерные для современного российского общества, причем эти проблемы всегда специфичны, так как непосредственно связаны с типом семьи.

Организация осуществления названных направлений социальной защиты населения определяются нормативно-правовыми основами

социальной защиты населения в РФ.

## 1.2 Нормативно-правовые основы управления социальной защиты населения.

Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на конституционно-правовых законодательных основах и международных пактах о правах и свободах человека. Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о гражданских и политических, экономических, социальных и культурных правах провозглашают и признают права всех людей на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, достоинство, свободу убеждений, право на труд, отдых, образование, социальное обеспечение, защиту материальных и моральных интересов.

Общество не может обойтись без установления прав, свобод и обязанностей своих граждан. Вместе с тем они не могут устанавливаться произвольно, так как обусловлены достигнутым уровнем материальных, культурных и духовных возможностей. Основные права, свободы и обязанности граждан находят юридическое закрепление и гарантируются государством в главном его законе - Конституции.

Конституция Российской Федерации провозглашает, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются также труд и здоровье людей. Устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В статье 38 Конституции Российской Федерации записано:

1. Каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Устанавливаются пенсии и пособия.

В ст. 39 Конституции, в соответствии с которой каждому человеку гарантируется социальное обеспечение в случаях нетрудоспособности, для воспитания детей и в иных ситуациях, установленных законом [1, с.10].

Каждый гражданин имеет право на социальную защиту. Конституция возлагает обязанность на государство создавать все необходимые условия для осуществления этого права.

Она не только провозглашает право граждан на социальную защиту, но и четко определяет пути его реализации. Прежде всего, это:

- обязательное пенсионное страхование работающих;
- создания других фондов, являющихся источниками финансирования социальной защиты населения;
- принятие федеральных законов, гарантирующих реализацию этих прав.

В частности, 2 августа 1995 г. был принят Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». По степени концентрации законодательного материала данный закон можно рассматривать как нормативный акт кодификационного значения.

Он отличается актуальностью нормативного регулирования, особой емкой внутренней структурой (состоит из 7 глав, 40 статей), что обеспечивает единое согласованное нормативное регулирование отношений в области социального обслуживания указанной категории граждан.

Этот закон, по существу, является базовым для института социального обслуживания, т.к. регулирует в комплексе круг вопросов, касающихся социального обслуживания двух наиболее слабо социальных групп населения - граждан пожилого возраста и инвалидов.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения

в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. закрепляет основы правового регулирования в области социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. При этом выделяются следующие принципы социального обслуживания граждан: адресность; доступность; добровольность; гуманность; приоритетность; конфиденциальность; профилактическая направленность.

Кодификационным законом, нормы которого регулируют общественные отношения, являются Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993г. Основы закрепляют понятия охраны здоровья граждан и ее основные принципы, права граждан в области охраны здоровья. В частности отдельно предусматривает право на охрану здоровья: семьи, беременных женщин и матерей, несовершеннолетних, военнослужащих, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Кодификационным также стал федеральный закон от 19 мая 1995г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Данный закон закрепил единую систему пособий, адресованных гражданам, имеющим детей. Это пособие по беременности и родам женщине, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; пособие в связи с рождением ребенка, полагающееся каждой семье; пособие за время отпуска по уходу за ребенком до достижения 1,5 года; ежемесячное пособие на каждого ребенка с момента его рождения и до достижения 16 (учащимся 18) лет. В последующие годы были изданы дополнения к данному закону, в части изменения размера выплат.

Другим кодификационным законом стал Федеральный закон от 16 июля 1999г. «Об основах обязательного социального страхования». Он закрепил основные принципы осуществления обязательного социального страхования, виды социальных рисков, страховые случаи, виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, права и обязанности субъектов обязательного социального страхования.

Социальными пособиями граждане обеспечиваются в соответствии с указанным выше Законом РФ «О государственных пособиях гражданам имеющих детей», а также законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996 г., Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральными законами от 17 сентября 1998 г. «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» и от 12 января 1996 г. «О погребении и похоронном деле».

Ряд текущих законов регулирует пенсионное обеспечение различных категорий граждан, это, например, Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Социальная защита предполагает оказание помощи конкретным нуждающимся лицам с учетом их индивидуальных потребностей. В РФ изданы и действуют соответствующие нормативно-правовые акты по регламентации оказания социальной поддержки той или иной категории нуждающихся.

Большое практическое значение в осуществлении социальной защиты различных категорий населения имеет принятый целый ряд социальных программ, большим преимуществом которых является специальное выделение «программных ресурсов» и их концентрация на достижении подцелей, задач и, в конечном счете - целей программ. На сегодняшний день в Российской Федерации действуют следующие социальные программы:

- Федеральная комплексная программа «Социальная поддержка инвалидов»;
- Президентская программа «Молодежь России»;
- Программа переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих, подлежащих увольнению в запас или в отставку, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в места их компактного

проживания;

- Федеральная миграционная программа;
- Программы Развитие социальной защиты населения Республики

Тыва на 2008 - 2012 годы;

Таким образом, Конституция как основной закон государства и нормативно-правовые акты, конкретизирующие и наполняющие реальным содержанием социальные права, свободы и обязанности личности (Указы Президента РФ, Федеральные законы, Постановления Правительства, правовые акты, принимаемые субъектами Федерации, муниципальными органами власти) составляют и образуют то правовое пространство, в котором функционирует социальный механизм защиты интересов человека. Действие и действенность этого механизма непосредственно связаны с деятельностью людей и в значительной мере зависят от их добросовестности, профессионализма, компетентности и других качеств. Нередко казенное, равнодушное отношение должностных лиц к своим обязанностям, недостаточная юридическая компетентность граждан и должностных лиц приводят к тому, что правовые нормы защиты населения, его интересов не срабатывают. Вот почему дальнейшее развитие и совершенствование системы социальной защиты требует более серьезного подхода к решению правовых вопросов.

## Раздел 2. АНАЛИЗ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

### 2.1 Анализ уровня жизни населения Республики Тыва

Республика Тыва является регионом, где в настоящее время уровень жизни населения намного ниже среднего по России. Осуществляемые экономические преобразования пагубно отразились на основных слоях и группах населения, отбросив их по уровню жизни на десятилетия.

Удельный вес населения трудоспособного возраста с 59 % в 2007 г. (от общей численности населения) возрастает до 63,4% в 2011 г. Но при численном увеличении людей трудоспособного возраста, уменьшается доля младшего поколения с 25,2% в 2007 г. до 20,9% в 2011 г. и сокращается удельный вес населения старше трудоспособного возраста (рис. 2).

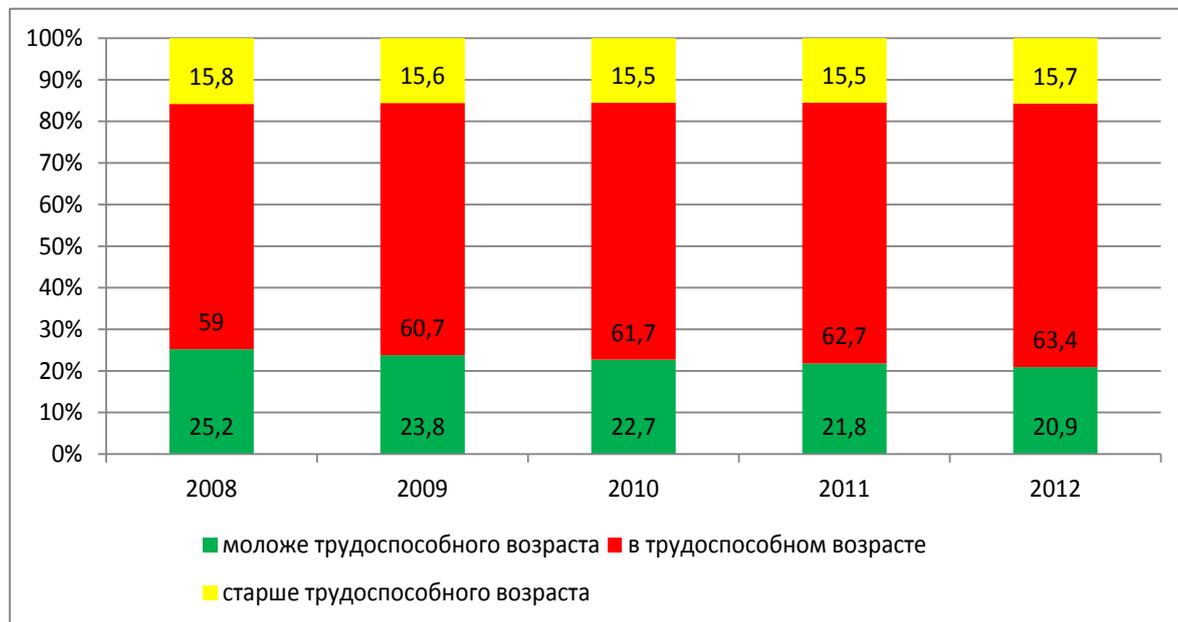


Рисунок 2. Удельный вес населения Республики Тыва за 2008 – 2012 гг.

Несмотря на рост трудоспособного населения в республике происходит «демографическое старение», т.к. согласно международным критериям население считается «старым», если доля пожилых людей (в возрасте 65 лет

и старше) превышает 7%. В РТ доля таких возрастов составляла в 2011 г. 15,5%.

Таблица 1 – Возрастная структура населения

	2012 г.	
	Тыс. человек	Удельный вес, %
Моложе трудоспособного возраста	66,1	20
Трудоспособного возраста	212,2	64,2
Старше трудоспособного возраста	52,2	15,8

Общая демографическая нагрузка на протяжении последних лет незаметно снижалась. К началу 2012 г. она составляла 24,8, когда в 2008 г. 26,0.

Большинство населения республики относится к группе бедных и малообеспеченных (с доходами менее 1,5 величины прожиточного минимума). Низкий уровень доходов, низкая покупательная способность населения является одним из главных препятствий экономического роста, развития сферы услуг и ипотечного кредитования. В 2012 году среднедушевой денежный доход составил 6980 рублей в месяц, что на 25,2% выше уровня 2011 года. С учетом роста потребительских цен реальные располагаемые денежные доходы увеличились за этот период на 13,7%. Вместе с тем денежный доход в республике составляет всего 46% от среднероссийского, а по отношению к прожиточному минимуму он равняется 1,8 против 2,6 в среднем по стране. Заработная плата остается главным источником доходов большинства населения. Несмотря на некоторую положительную динамику в течение последних лет, заработная плата по РТ все еще остается на крайне низком уровне и в реальном выражении составляет всего 65% от докризисного (1990 г.) уровня.

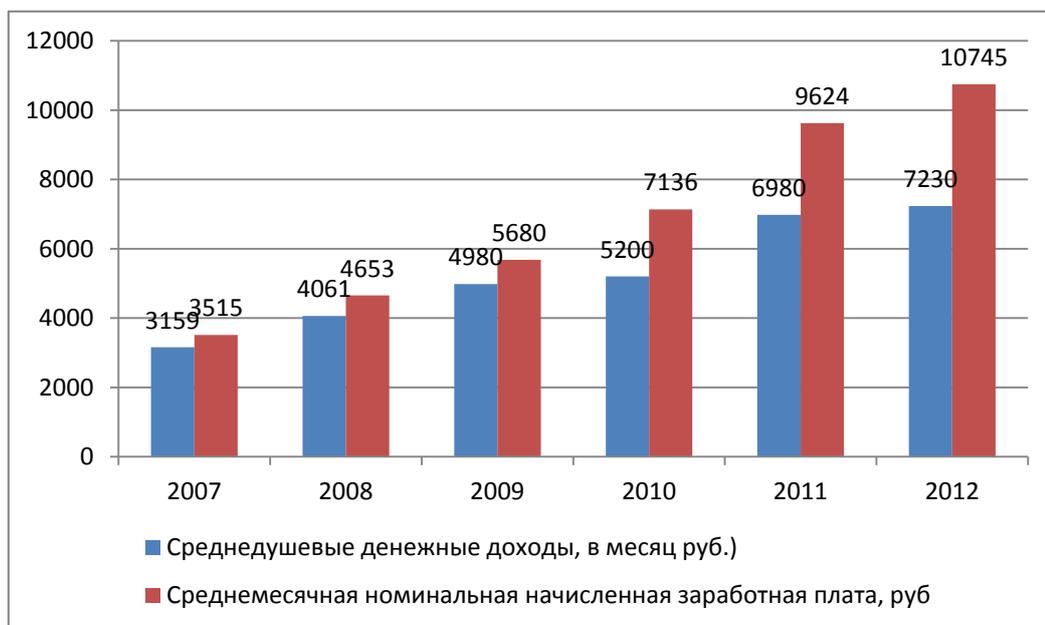


Рисунок 3. Денежные доходы и заработная плата населения Республики Тыва за 2007 – 2011 гг. и на начало 2012 г.

По данным за прошлый год, среднемесячная зарплата в РТ составила 9624 рубля, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 25,2%. Несмотря на достигнутый рост, средняя зарплата по РТ составляет всего 64,6% от среднего показателя по Российской Федерации.

В настоящее время около 30% работающих получают заработную плату на уровне прожиточного минимума. Показательным является то, что «зона бедности» среди работающих сконцентрирована главным образом в государственном, или бюджетном секторе, охватывающем более 35 тыс. работников.

Кроме работников бюджетной сферы в разряд «работающих бедных» попадают и работники сельского хозяйства и работники ряда экономически неэффективных предприятий других отраслей экономики. Таким образом, с учетом иждивенческой нагрузки почти 60% работников относится к бедным (с доходами ниже прожиточного минимума) или малообеспеченным категориям граждан (с доходами между 1 и 1,5 прожиточного минимума).

Серьезной проблемой остается высокая и необоснованная дифференциация заработной платы по отраслям и предприятиям. Наиболее

высокие заработки концентрируются в сфере финансовой деятельности. По итогам 2011 года здесь средняя зарплата (15735 рублей) в 4,6 раза превышала среднюю зарплату в сельском хозяйстве (3433 рубля) и в 3,5 раза – в бюджетной сфере (4500 рублей). В силу различной отраслевой специализации городов и районов сохраняется существенная дифференциация по уровню оплаты труда в территориальном разрезе. Наиболее высокая заработная плата за 2011 год в г. Кызыл (10230 руб.) располагающем относительно развитой экономикой.

Уровень бедности населения республики постепенно уменьшается, так, если в 2007 г. доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения составляла 52,3%, то в 2011 г. – 18,5%.

Номинальные денежные доходы населения Республики Тыва в 2012 году увеличились в 5 раз по сравнению с 2007 годом и составили 53518,8 млн. рублей. Реальные денежные доходы за этот период возросли в 2 раза.

Таблица 2 – Показатели уровня жизни населения

Годы	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Показатели						
Уровень жизни населения						
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, руб.	3515	4653	5680	7136	9624	10745
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (процентов) в общей численности населения по регионам, в %	52,3	36,6	31,9	25,6	24,8	18,5
Соотношение денежных доходов на душу населения и величины прожиточного минимума	1,5	1,6	1,8	1,9	2,0	2,0
Доля безработных в общей численности трудоспособного населения, в %	1,5	1,9	3,1	4,6	6,4	6,9

Денежные доходы в расчёте на душу населения составили в 2012 году 6980 руб., что в 2,2 раза выше уровня 2007 года.

Средний размер пенсий увеличился по сравнению с 2007 годом на 33%, и составил 6182 рубля. В реальном выражении средняя пенсия увеличилась на 15,3%. Средняя пенсия обеспечивала 1,35 величины прожиточного минимума пенсионера (в 2010 году – 1,3).

Таким образом, в последние несколько лет наблюдается некоторое улучшение уровня жизни населения.

## 2.2 Технологии социального обеспечения

Процесс реформ привел к существенным изменениям структуры собственности. Эти причины вызвали коренные преобразования в сфере социального обеспечения. В нынешних экономических условиях население подвергается каждодневным социальным рискам материальной необеспеченности вследствие утраты заработка либо повышенных расходов при изменении своего материального или социального положения. Основным из форм защиты граждан от социальных рисков выступает государственное социальное обеспечение.

Право на социальное обеспечение – одно из основных конституционных прав граждан. Предоставление социального обеспечения – это назначение вида социального обеспечения, изменение его размера, перевод с одного вида на другой. Существуют некоторые требования к предоставлению социального обеспечения: оно должно предоставляться нуждающимся; во-вторых, оно должно осуществляться по заявлению гражданина; в-третьих, при наличии у гражданина права на несколько видов социального обеспечения по различным основаниям ему должен предоставляться каждый вид социального обеспечения по имеющимся основаниям, одинаковые виды должны предоставляться по одному из оснований.

Сложившееся централизованное социальное обеспечение финансируется за счет различных источников (рис. 5).

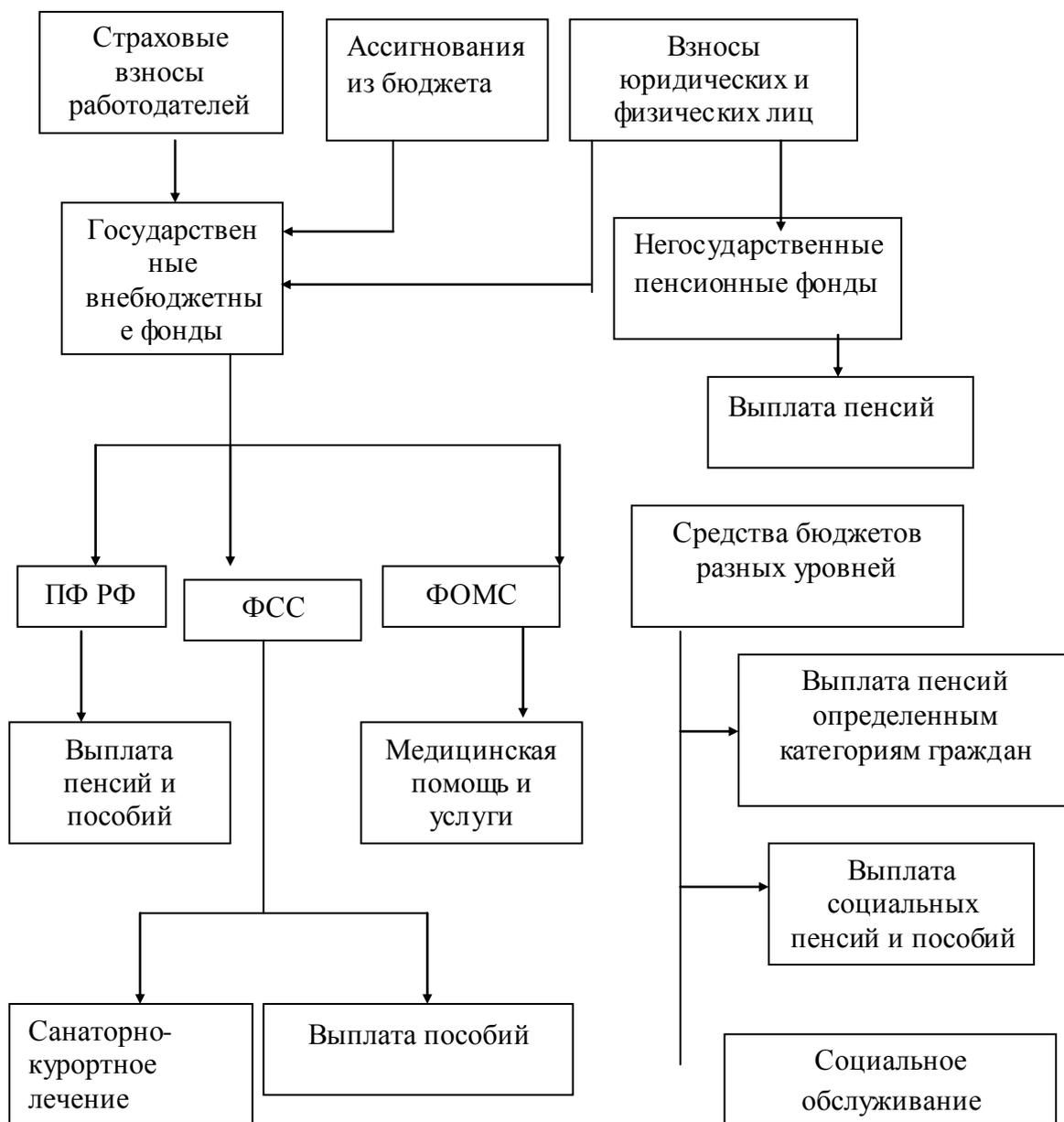


Рисунок 4. Технология финансирования и распределения средств на социальное обеспечение

Созданы государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ, фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Для этих фондов установлен страховой принцип

их формирования, признана самостоятельность и независимость от федерального, регионального и местного бюджетов. Размеры страховых отчислений и годовой бюджет каждого фонда утверждается законодателем.

Пенсионный фонд РФ – это организация, источниками формирования которого являются: страховые взносы работодателей и граждан, ассигнования из бюджета. Средства предназначены для выплаты государственных пенсий и пособий.

Фонд социального страхования является финансово-кредитным учреждением. Источниками образования Фонда являются: страховые взносы работодателей и граждан, доходы от инвестирования части свободных средств в ликвидные государственные ценные бумаги, ассигнования из бюджета, взносы физических и юридических лиц. Он создан для финансовых выплат различных видов пособий.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования предназначен для организации медицинской помощи в соответствии с договорами обязательного медицинского страхования. Основными источниками образования фонда являются: страховые взносы физических и юридических лиц, бюджетные ассигнования, доходы от использования временно свободных финансовых средств.

РФ стала формироваться система негосударственных пенсионных фондов. В настоящее время она охватывает 5,202 млн. чел., число получателей негосударственных пенсий 628 тыс. чел. В 2011 году действовали 283 негосударственных пенсионных фонда, которые осуществляли выплаты на сумму 4317,6 млн. руб. Негосударственные пенсионные фонды условно можно разделить на три группы:

- 1) фонды, пенсионные взносы которых формируются преимущественно предприятиями и организациями работодателями;
- 2) фонды с преимущественными взносами физических лиц;
- 3) пенсионные фонды с совместным участием юридических и физических лиц.

К основным методам технологии социального обеспечения относятся:

- 1) метод ответственного реагирования,
- 2) методы государственного регулирования (планирование, контроль),
- 3) метод конструирования и проектирования развития различных направлений деятельности,
- 4) метод реализации социальных проектов, программ, введения социальных инноваций,
- 5) метод социальной экспертизы нормативных решений,
- 6) метод анализа информации,
- 7) метод оценки состояния различных объектов.

Технология социального обеспечения – это комплексное образование, состоящее из нескольких технологий (рис. 6). Наиболее общая технология социального обеспечения представлена на рис.7.

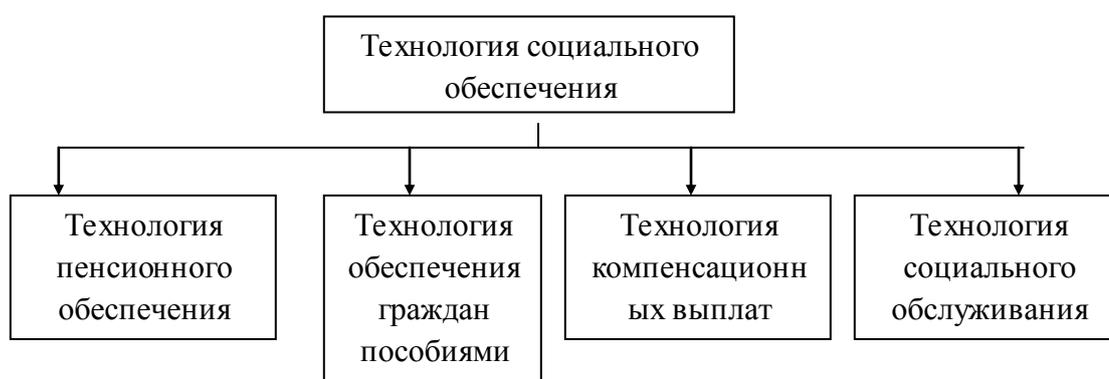


Рисунок 5. Основные элементы технологии социального обеспечения.

Одной из основных технологий социального обеспечения является технология пенсионного обеспечения. Технология обеспечения граждан пенсиями по Федеральным законам «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» и «О трудовых пенсиях в РФ» представлена на рис. 8. Граждане подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства.

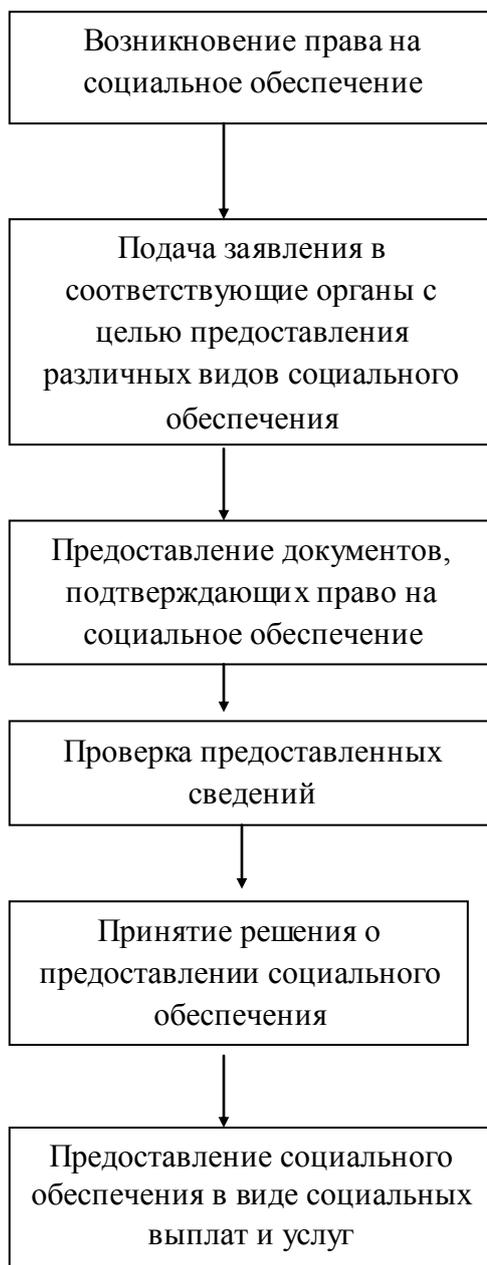


Рисунок 6. Общая технология социального обеспечения

Они могут обращаться за пенсией в любое время после возникновения права на нее без ограничения каким-либо сроком путем подачи соответствующего заявления непосредственно. При приеме заявления об установлении пенсии и необходимых документов территориальный орган Пенсионного фонда проверяет правильность оформления заявления, сличает подлинники, регистрирует заявление, требует документы, необходимые для назначения пенсии, перерасчета, перевода с одного вида пенсии на другой. После проверки документов пенсия назначается со дня обращения за ней.

Перерасчет размера пенсии в сторону уменьшения производится без заявления пенсионера, а в сторону увеличения – на основании письменного заявления гражданина.



Рисунок 7. Технология обеспечения граждан пенсиями по Федеральным законам «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» и «О трудовых пенсиях в РФ»

Преобразования пенсионной системы страны носят структурный и институциональный характер. Происходит формирование новых пенсионных институтов: базовых пенсий, страховых пенсий и накопительных пенсий. Пенсионная модель - как сочетание данных институтов — основывается на принципах и механизмах, сочетающих борьбу с бедностью (базовые пенсии), объединение личных и коллективных усилий по зарабатыванию пенсионных прав с целью частичного замещения заработков (страховая и накопительные пенсии).

При рассмотрении структуры новой пенсионной системы России обращает на себя внимание доминирование в ней института базовых пенсий, на долю которого приходится половина направляемых на пенсионное обеспечение финансовых ресурсов. Базовая пенсия устанавливается в одинаковом для всех пенсионеров размере. По-своему социально-экономическому содержанию она представляет собой социальную помощь (в виде социальной пенсии - как по размеру, так и по функции социальной защиты), а ее финансовый механизм представляет форму государственного

перераспределения (в неоправданно больших размерах) финансовых средств, принадлежащих населению.

Институту страховых пенсий в новой пенсионной системе уделено второстепенное место. Кроме того, его роль в будущем будет снижаться: с 40% в финансовых ресурсах сейчас до 20% через пять лет. В подавляющем большинстве развитых стран этот пенсионный институт играет главную и определяющую роль в пенсионном обеспечении населения. Его сильные стороны (высокий уровень надежности и сохранности финансовых средств, наиболее дешевый, понятный и прозрачный для населения, приемлемый и высокий уровень замещения зарплаток) позволяют Международной организации труда и Международной ассоциации социального обеспечения рекомендовать его в качестве основного института пенсионного обеспечения.

Важное место в новой пенсионной системе призван занять институт накопительных пенсий, основанный на долгосрочных инвестициях. Сегодня на его долю приходится 10% финансовых ресурсов, а через пять лет - уже 30 - 35%.

Состояние пенсионной системы зависит от многих слагаемых: уровня заработной платы, положения на рынке труда, страховой и социальной политики государства. Данная система сталкивается с рядом существенных проблем. Среди них – низкая доля заработной платы и пенсий в ВВП, явно недостаточный для достойной жизни размер пенсии, необходимость выработать оптимальный пакет законов о профессиональных пенсионных системах, а также надёжную законодательную базу, гарантирующую сохранность средств, инвестируемых для финансирования накопительной части трудовой пенсии.

Следующей технологией социального обеспечения является технология обеспечения граждан пособиями. Выделяют множество видов пособий. Технология обеспечения граждан пособиями почти одинакова. Мне бы хотелось рассмотреть технологии обеспечения граждан пособием по безработице и ежемесячным пособием на ребенка. Технология обеспечения

граждан пособием по безработице представлена на рис.8.



Рисунок 9. Технология обеспечения граждан пособием по безработице

Порядок регистрации безработного гражданина определяется Правительством РФ. Решение о признании гражданина безработным принимается органами службы занятости по месту жительства не позднее 11 дней со дня предъявления документов. Размеры пособий по безработице дифференцируются в зависимости от категории граждан, признанных безработными.

С 1 января 2005 года на рынке труда изменились правила игры. Законом о «Монетизации льгот» (№122-ФЗ) подвергся радикальным изменениям Закон «О занятости населения в РФ». Предлагаемые изменения направлены на экономию затрат федерального бюджета по обеспечению содействия занятости населения и, самое главное, значительное снижение социальной защищенности работников на рынке труда. Внесены предложения по изменению всей системы финансовой поддержки безработных граждан. Если до принятия закона размер пособия по

безработице устанавливался законом о занятости (минимальный-30% от прожиточного минимума, максимальное - не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ), то предлагается ежегодное определение минимального и максимального размера пособия.

Социальная поддержка безработных будет полностью зависеть от располагаемых финансовых ресурсов государства.

В настоящее время все большее внимание привлекает вопрос выплаты ежемесячных пособий на детей. Граждане, имеющие детей, при обращении в органы социальной защиты населения по месту жительства за назначением пособия на ребенка предоставляют сведения о доходах семьи, которые указываются в заявлении. Органами социальной защиты проводится проверка сведений, которые им представлены, и если сведения достоверны, назначается пособие не позднее 10 дней после обращения.

Федеральное финансирование пособий предполагает усиление ответственности органов социальной защиты населения за целевое расходование средств, в частности за строжайшее следование установленным законодательным нормам при назначении и выплате пособий, положениям постановлений Правительства, определяющих порядок назначения и выплаты пособий и порядок учета доходов для определения права на пособие. Еще одна проблема - полнота учета доходов для определения права на пособие. Здесь выделяется несколько аспектов: во-первых, далеко не везде учитываются доходы от личного подсобного хозяйства, что занижает доходы претендентов на получение пособия, и предоставление пособия в этом случае не оправдано, во-вторых, полнота учета доходов при получении алиментов, ведении индивидуальной трудовой деятельности и прочих аналогичных доходов. С другой стороны, федеральные органы исполнительной власти совместно с аналогичными структурами субъектов Российской Федерации должны искать эффективные пути проверки правильности заявленных гражданами доходов, в том числе в случае, когда проблематично получение подтверждающих документов. Сегодня пособие выплачивается почти на 18

млн. детей, по сути, это пока единственный опыт крупномасштабного предоставления социальных выплат на адресной основе.

В социальной политике нельзя ставить знак равенства между механизмом выплаты пенсий и пособий, ведь у детей есть родители, которые обязаны их содержать. Но чтобы снять напряжение с самой проблемы, связанной с размером детских пособий, надо увеличить заработную плату родителей, которая бы соответствовала стоимости потребительской корзины на семью, включая детей. При этом условии роль детских пособий в бюджете семьи снизится.

В технологии обеспечения граждан пособиями виден недостаток – несовершенство механизма финансирования выплат из бюджета.

С 1 января 2005 года технология предоставления государством социальных льгот была заменена денежными компенсациями. Замена натуральной формы предоставления социальных льгот денежными компенсациями находятся в центре внимания специалистов.

Реформа технологии льгот проводится в соответствии с концептуальными подходами к разграничению предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления. Реформы социальных обязательств государства основывается на фиксации полномочий и обязанностей всех уровней власти. В этой связи в законодательной базе предусматриваются технологические изменения.

- 1) изменение порядка финансирования и условий реализации мер социальной защиты;
- 2) разграничение полномочий в социальной сфере между федеральными органами и органами власти субъектов РФ, передача части функций в области обеспечения льгот с федерального на региональный уровень;
- 3) изменение существующего порядка финансирования оплаты

труда работников бюджетной сферы и правовой базы, регулирующей прожиточный минимум.

Технология взаимодействия федеральных органов государственной власти и региональных не отработана до конца. Вопросы выплат ветеранам труда, работникам трудового фронта и репрессированным по политическим мотивам переданы на региональный уровень. Регионы могут устанавливать формы социальной поддержки по своему усмотрению - либо предоставляя льготы в натуральном виде, либо выплачивая деньги. В силу неодинаковой бюджетной обеспеченности регионов положение льготников в них будет резко различаться. По мнению представителей ряда субъектов Федерации, осуществлять финансовое обеспечение расходных обязательств по социальной поддержке такой категории льготников, как ветеран труда, большинству из них без субвенций центра будет весьма сложно. В соответствии с Федеральным законом граждане, которым социальная поддержка будет оказываться за счет средств федерального бюджета, будут учитываться в системе индивидуального (персонифицированного) учета, ведение которого осуществляет Пенсионный фонд РФ.

К положительным моментам новой системы социальной поддержки можно отнести:

- 1) денежное обеспечение действующих льгот;
- 2) улучшение сбалансированности бюджетов всех уровней путем отмены (реструктуризации) расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

К отрицательным:

- 1) отсутствие у большинства субъектов Федерации финансовых ресурсов на обеспечение передаваемых на их уровень льгот;
- 2) понижение уровня социальной защиты ряда категорий населения;
- 3) понижение уровня правового регулирования вопросов, относящихся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

Переход от натуральных форм оказания помощи к денежной в большей степени отвечает требованиям социальной справедливости. Во-первых, устранив или хотя бы уменьшив региональные различия в размере помощи, можно, если не ликвидировать, то, по крайней мере, снизить степень дискриминации ее получателей, характерной для действующей системы. Во-вторых, такой переход способствует выравниванию условий доступа к получению льгот. В-третьих, общество получает четкое представление об объеме своих социальных обязательств, что приводит к пристальному рассмотрению проблем социальной справедливости, выравниванию уровня доходов различных групп населения.

Важнейшим звеном технологии социального обеспечения является технология социального обслуживания (рис. 9).



Рисунок 10. Технология социального обслуживания населения

Основанием для получения государственного социального обслуживания служит трудная жизненная ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, преодолеть которую самостоятельно он не может. Данная ситуация является основанием для бесплатного государственного социального обслуживания.

Государство гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб по основным

видам, которые определены федеральным законодательством. Несмотря на постепенное развитие структуры государственных учреждений социальной защиты, уровень социального обеспечения в РФ остается недостаточным. Развитие технологии социального обслуживания тормозят многие факторы: недостаточно развитая правовая база системы социального обслуживания; ограниченность финансовых ресурсов, необходимых для развития системы; недостаточное использование дополнительных финансовых источников, в том числе неправительственного общественного сектора; слаборазвитая инфраструктура всей социальной помощи; недостаточное применение целевого комплексного планирования развития социального обслуживания в РФ с учетом научных исследований, инноваций и международной практики; недостаточная профессиональная подготовка социальных работников.

Серьезной проблемой является несовершенство методов государственного регулирования формирования финансово-экономической базы учреждений социальной защиты на региональном уровне. Так, планирование базируется только на количественных показателях без учета принципа экономической, социальной целесообразности, обстановки на территории, необходимости оказания услуг социально-незащищенному населению, бюджетные ассигнования учреждения социального обслуживания зависят сегодня от его размеров, что не способствует эффективному использованию денежных средств. Целесообразнее было бы при финансировании учреждений исходить из расчета на одного жителя территории с учетом поправочных коэффициентов. Экономические источники функционирования государственных (муниципальных) унитарных предприятий социального обслуживания весьма ограничены, так как формируются из местных бюджетов и внебюджетных средств, полученных от оказания платных услуг, сбора пожертвований и т.п. В то же время они должны обеспечить гарантируемое государством право гражданина на социальное обслуживание.

Таким образом, технология социального обеспечения – это сложное образование, включающее следующие элементы: технологию пенсионного

обеспечения граждан, технологию обеспечения граждан пособиями и денежными компенсациями, технологию социального обслуживания. Анализ технологии социального обеспечения позволил выявить следующие недостатки: финансирование социального обеспечения не соответствует необходимым нормам для развития социального обслуживания и увеличения предоставляемых социальных выплат; социальное обеспечение не учитывает принципа адресности при ее оказании; несоответствие величины предоставляемых по системе социального обеспечения социальных выплат величине прожиточного минимума установленного для различных категорий населения; отсутствует достаточная информированность граждан о своих правах на социальное обеспечение.

Необходимо усовершенствовать механизм распределения и формирования денежных средств, предназначенных на социальное обеспечение. Исходя из того, что известно несколько моделей построения механизма формирования и распределения:

- 1) солидарно-распределительный механизм;
- 2) накопительно-страховой механизм;
- 3) солидарно-страховой механизм.

Необходимо создать банк данных граждан, которые пользуются правом на социальное обеспечение. Возникает необходимость разработки национальной системы стандартизации социального обслуживания. В эту сферу следует привлекать негосударственный сектор к оказанию услуг населению. Поддержки необходимо передать на региональный и муниципальный уровень.

Необходимость совершенствования технологии организации социальной помощи населению определена:

- а) наличием в социальной структуре общества значительного количества лиц, нуждающихся в социальной поддержке,
- б) предоставление социальной помощи в виде различных выплат без учета реальной нуждаемости,

в) разобщенность данных о видах социального обеспечения.

Следовательно, технология социального обеспечения требует совершенствования, поскольку реальное положение с гарантированностью тех прав на социальное обеспечение, которые закреплены законодательно, носят в большей степени декларативный характер.

### 2.3 Анализ финансирования системы социальной защиты.

Финансирование системы социальной защиты населения Республики Тыва мы рассмотрим на примере конкретного органа - Департамента по социальной политике мэрии г. Кызыл Республики Тыва.

Департамент по социальной политике мэрии г. Кызыла является юридическим лицом, находящимся в ведении Администрации г. Кызыл и в своей деятельности руководствуется директивными документами Министерства труда, социальной и молодежной политики РТ, нормативными актами органов власти и местного самоуправления.

Основной целью создания Департамента является оказание мер социальной поддержки льготным категориям граждан, предоставление материальной и иной социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поддержка на государственном уровне семьи, материнства и детства.

Деятельность Департамента по социальной политике мэрии г. Кызыла характеризуется следующими показателями, которые отражены в приложении 1.

На приложении 1 видно, что в 2009 и 2010 годах в подчинении Департамента были три Центра по обслуживанию детей и подростков с ограниченными возможностями, дезадаптированных детей и подростков, а также отделения по социальной помощи на дому и срочной помощи. Сокращение штатных единиц произошло в 2011 году и составило 48,9%. Количество обслуживаемых граждан в 2010 году по сравнению с 2009 годом

увеличился на 2%. В 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличился на 1,1%. Наблюдается увеличение основного показателя – финансирование от различных бюджетов на реализацию нормативных актов. (Приложения 1).

Показатели финансирования из различных бюджетов для реализации мер социальной поддержки изображены на следующих графиках.

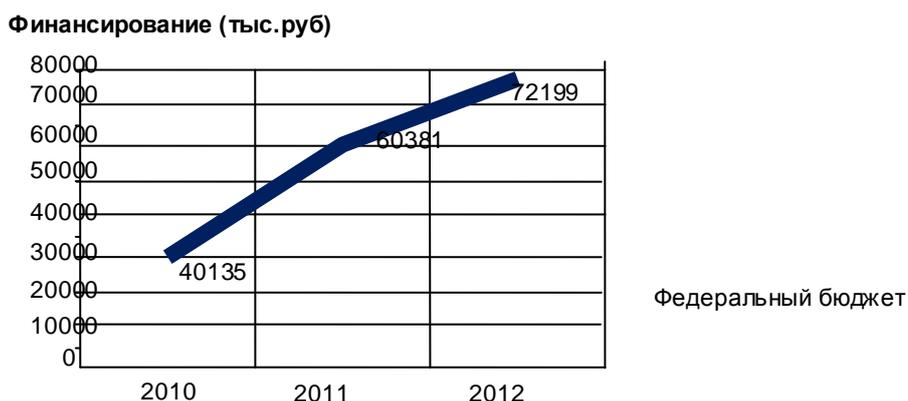


Рисунок 10. Динамика поступления финансовых средств из федерального бюджета на реализации мер социальной поддержки граждан

Структура расходов финансируемых из федерального бюджета

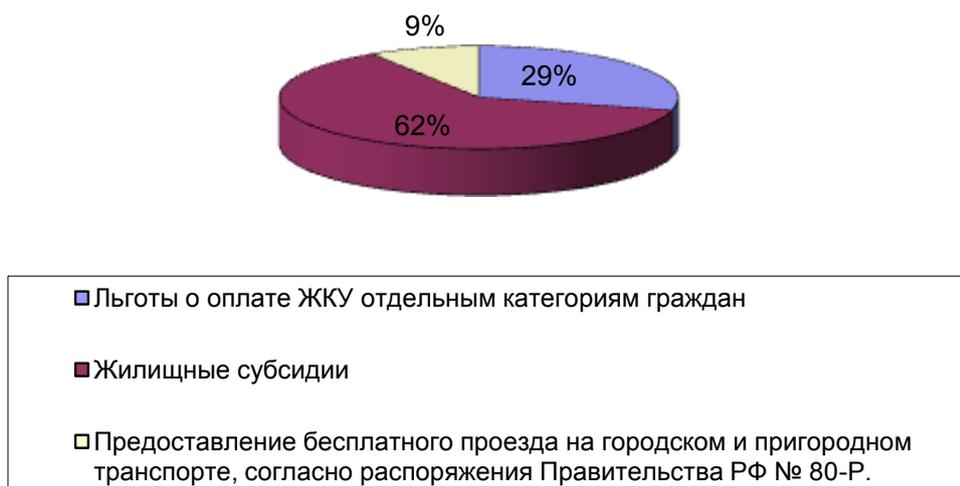


Рисунок 11. Структура расходов Департамента по социальной политике мэрии г. Кызыла в 2011 году, финансируемых из федерального бюджета

Основные показатели деятельности Департамента по социальной политике мэрии г. Кызыл зависят от степени финансирования на реализации федеральных, республиканских, местных нормативных документов по предоставлению мер социальной поддержки льготных категорий граждан, от обеспеченности финансовыми средствами и целевое расходование этих средств. Возможность анализировать состояние финансирования и расходование этих средств дают рисунки 10 и 11.

Из рис. 11 видно, что основную долю в расходовании федеральных средств 62% занимают расходы на оплату жилищных субсидий, 29% занимают расходы по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан, расходы по предоставлению бесплатного проезда на городском и пригородном транспорте занимают 9%.

Федеральный бюджет – это в основном это выплаты по ЖКУ отдельным категориям граждан по федеральному регистру, бесплатный проезд граждан на городском и пригородном транспорте.

Республиканский бюджет - выплаты по детским пособиям, выплаты по ЕДВ отдельным категориям граждан по республиканскому регистру, выплаты по ЖКУ по субсидированным гражданам, выплаты на администрирования расходов по переданным государственным полномочиям.

Местный бюджет - выплаты по содержанию управленческого аппарата, выплаты компенсаций и пособий, которые финансируются через местный бюджет.

Основной целью деятельности Департамента по социальной политике мэрии г. Кызыла является осуществление на территории города государственной политики в области социальной защиты населения.

Основными задачами Департамента являются:

- разработка основных направлений социальной политики Мэрии г. Кызыла и реализация комплексных программ социальной поддержки населения;

## Динамика финансирование из республиканского бюджета на реализацию мер социальной поддержки (тыс.руб)

Финансирование тыс. руб.



Рисунок 12. Динамика поступления финансовых средств из республиканского бюджета на систему социальной защиты населения г. КЫЗЫЛ

- реализация городских, республиканских, федеральных нормативных актов по социальной поддержке инвалидов, пожилых граждан, семей с несовершеннолетними детьми, малообеспеченных групп населения, уволенных с военной службы, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и членов их семей и других, нуждающихся в поддержке;
- социальная поддержка граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий;
- социальная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, пожилых граждан и ветеранов;

### Структура расходов из республиканского бюджета

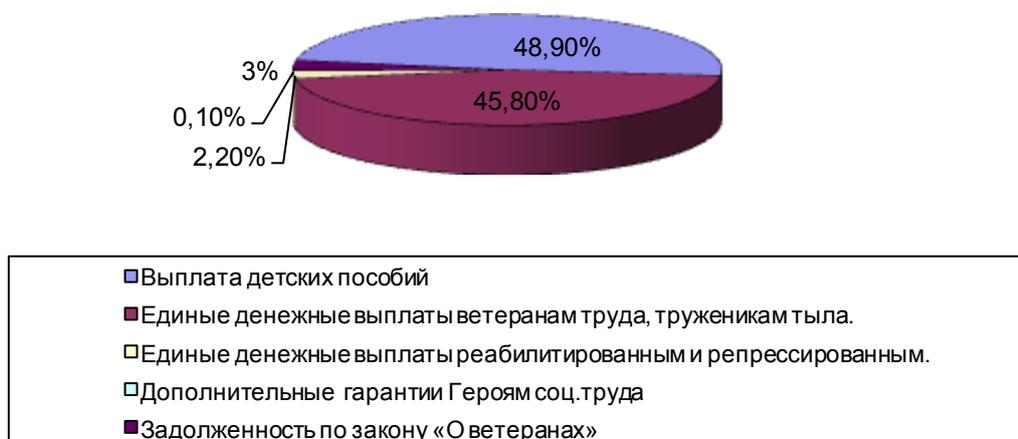


Рисунок 13. Структура финансирования расходов системы социальной защиты из республиканского бюджета

### Финансирование из местного бюджета на реализацию мер социальной поддержки (тыс.руб)

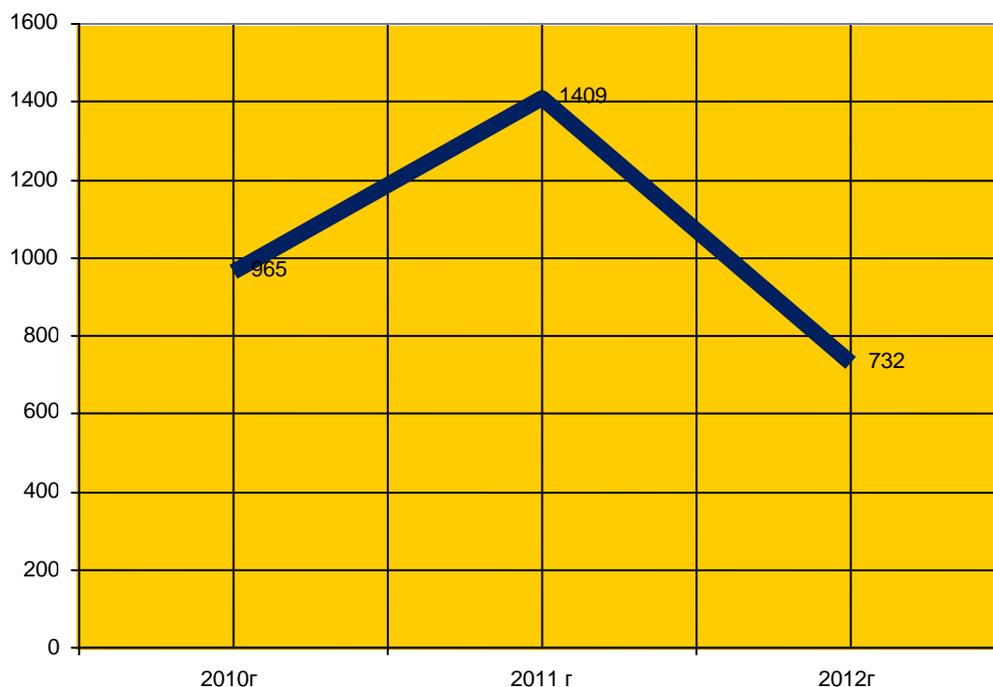


Рисунок 14. Динамика финансирования из местного бюджета на систему социальной защиты г. Кызыл

### Структура расходов финансируемых из местного бюджета

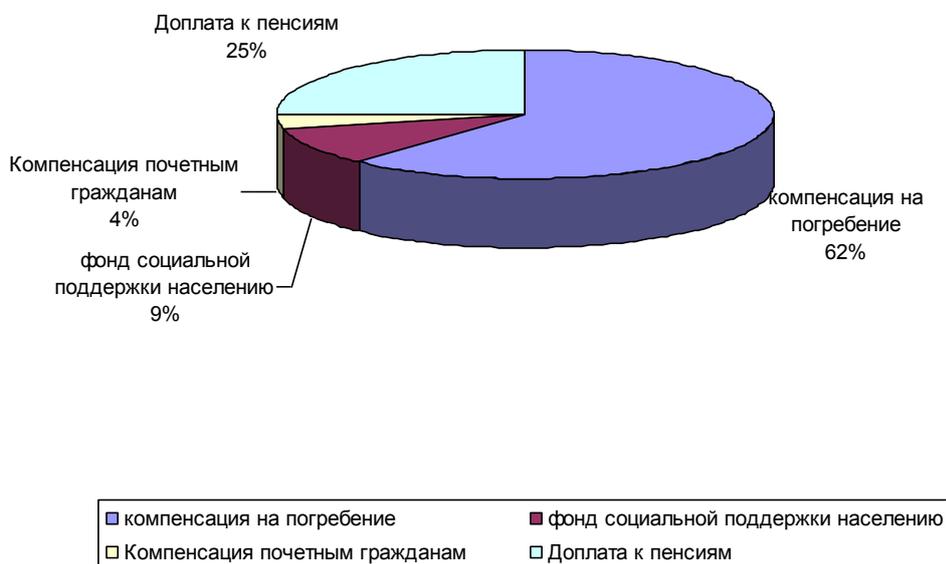


Рисунок 15. Структура расходов системы социальной защиты г. Кызыла, финансируемых из местного бюджета

- назначение и организация выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим;
- назначение и организация выплаты государственных пособий граждан;
- назначение и выплата ЕДВ льготным категориям граждан по региональному регистру;
- назначение и выплата оплаты ЖКУ отдельным категориям граждан по федеральному регистру;
- назначение и выплата ЖКУ по субсидированным гражданам.

Департамент по социальной политике г. Кызыла в силу возложенных на него задач выполняет следующие функции:

- анализ, прогнозирование и программирование тенденций развития сферы социальной защиты, разработка приоритетных социальных программ;

- участвует в разработке предложений по совершенствованию системы льгот и компенсаций, оказанию социальной помощи, предоставлению социальных услуг и материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, лицам без определенного места жительства

- анализирует уровень социальных и экономических условий жизни нуждающихся в поддержке групп населения, в том числе семей с детьми – инвалидами и т.д.

Департамент по своей деятельности подотчетен Министерству труда и социальной политики РТ и Мэрии г. Кызыла.

В связи с разграничением полномочий, финансовая нагрузка республиканских и местных органов по выполнению законодательств по социальному обеспечению возросла. Несмотря на это, финансирование детских пособий и выплат ЕДВ отдельным категориям граждан происходит без опозданий, что является защитой прав конкретного гражданина, получающего социальное пособие.

К основным критериям для оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан относятся следующие:

1. Низкий уровень материальной обеспеченности. Если размер душевого дохода человека (семьи) ниже прожиточного уровня, установленного в данном регионе, этот человек нуждается в материальной помощи.

2. Нетрудоспособность, следствием которой является невозможность самообслуживания.

3. Утрата жилища, имущества.

Категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке, приведены на рис. 16.

Для каждой из данных категорий государством разрабатываются специфические программы социальной защиты, а на местном уровне – программы социальной поддержки. Через Департамент по социальной политике мэрии г. Кызыла финансирование данных программ идет через фонд социальной поддержки населению. Данный фонд существует с 1998 года, оказывает помощь нуждающимся гражданам: по обеспечению горячим питанием, бесплатной помывкой в банях, оказание помощи в натуральном и денежном виде, помощь детям из малообеспеченных семей, помощь в ремонте жилья инвалидов Великой Отечественной Войны.



Рисунок 16. Категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке

Как любое бюджетное учреждение, Департамент по социальной политике мэрии г. Кызыл финансируется по смете расходов, основного финансового документа учреждения.

Рассмотрим, смету расходов по разделу «Социальная политика» за 2011 год, в котором отражаются реализация всех федеральных и республиканских нормативных актов. (Приложение 2).

На приложении 2 видно, что финансирование на реализацию федеральных, республиканских, местных нормативных актов следующие: из федерального бюджета идут 56%, из республиканского бюджета - 43%, из местного бюджета – 1%. В связи с принятием федеральных законов № 122 -ФЗ, № 131-ФЗ «О местном самоуправлении» и в связи с разграничением полномочий, у региональных органов финансовая нагрузка по выполнению законодательных актов выросла в несколько раз. В ведение региональных органов переданы: детские пособия, выплата ЕДВ отдельным категориям граждан.

В связи с тем, что население города Кызыла с каждым годом растет из-за миграционной политики, в котором огромную роль играет переселение населения из районов в город, у Департамента по социальной политике увеличился объем работы по приему граждан.

## Поступление финансовых средств по разным источникам в 2012 году

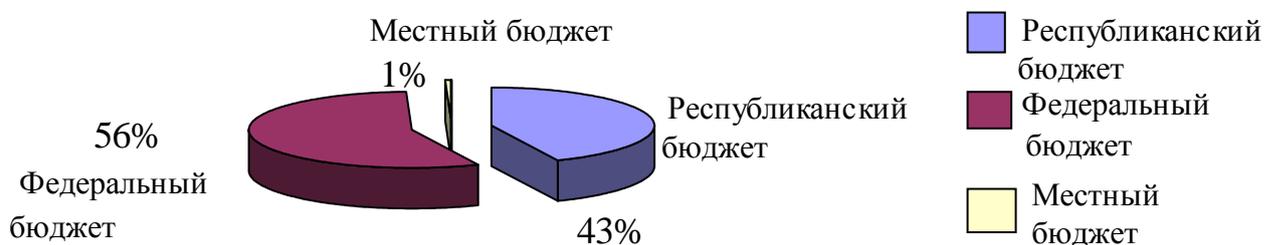


Рисунок 17. Поступление финансовых средств в систему социальной защиты г. Кызыл по разным источникам в 2012 году

Таким образом, по различным источникам финансирования в Департаменте по социальной политике мэрии г. Кызыла осуществляется реализация основных нормативных актов по социальному обеспечению граждан.

Задача работы системы социальной защиты населения г. Кызыл состоит в эффективном использовании имеющегося потенциала в целях оказания населению гарантированных государством социальных услуг. В системе социальной защиты населения г. Кызыл показатели финансирования от разных источников бюджетов на реализацию нормативных актов по предоставлению мер социальной поддержки льготным категориям граждан, является первоочередным показателем деятельности.

Нами проведены анализ сметы доходов и расходов системы социальной защиты населения г. Кызыл за 2010 - 2012 гг. по бюджету и реализации нормативных актов федерального, республиканского и местного значения по предоставлению социальных услуг населению за 2010 - 2012 гг.

Рассмотрим структуру источников поступления финансовых средств в разрезе по источникам финансирования и по годам. (Приложения 4).

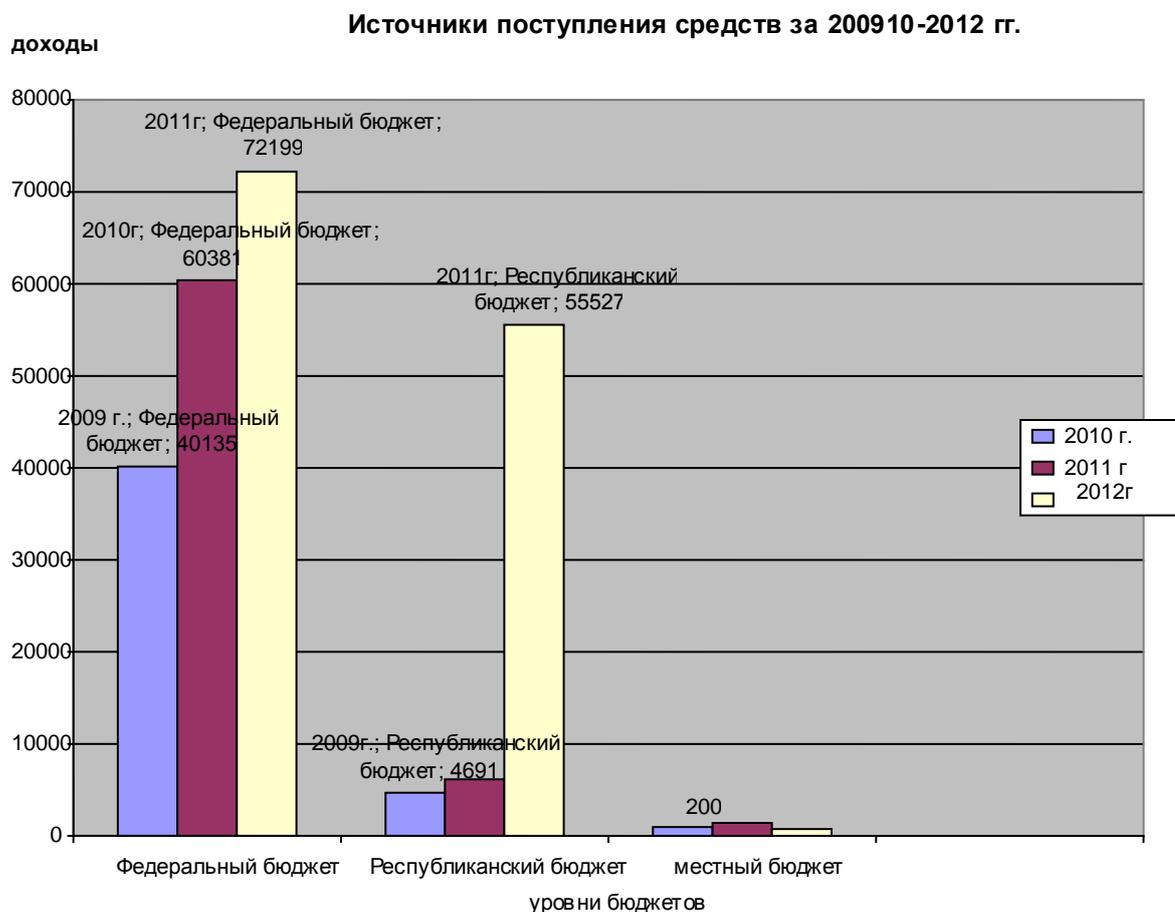


Рисунок 18. Поступление доходов в разрезе по источникам финансирования

Поступление финансовых средств по федеральному бюджету на реализацию федеральных законов проходит через механизм предоставления субвенций. Поступления их в 2010 и 2011 годах шло почти равномерно 88% и 89%. А в 2012 году поступление финансовых средств по федеральному бюджету стало меньше на 33 % и составило в общем объеме финансовых средств 56%.

Поступление финансовых республиканского бюджета в 2010 и 2011 годах составили 10% и 9%, а в 2012 году возросло на 34%, и в общем, объеме поступлений финансовых средств составило 43%.

Большой удельный вес поступления доходов для реализации федеральных, республиканских, местных нормативных актов в системе социальной защиты населения г. Кызыл приходится на 2012 год. Объем поступлений в 2010 году был на 48% больше, чем в 2011 году. В 2012 году объем по сравнению с 2011 годом больше на 89 %.

В 2011 году объем финансовых поступлений из республиканского бюджета по сравнению с 2010 годом возрос на 31%.

Удельный вес финансовых обязательств местного бюджета по сравнению с другими бюджетами наименьший и составляет по сравнению с федеральным, республиканским бюджетом 1,68%.

Рассмотрим анализ расходов конкретно по источникам финансирования.

Через федеральный бюджет идет реализация федеральных законов по предоставлению мер социальной поддержки льготным категориям граждан, поддержки семьи, материнства и детства. Финансирование федеральных средств идет через механизм предоставления субвенций республиканскому бюджету. В таблице. 7 видим, на реализацию каких нормативных актов федерального значения происходило финансирование и расходование финансовых средств в 2012 г. (Приложения 3)

Рассмотрим расходы по реализации республиканских нормативных актов по предоставлению гарантированных государством социальных услуг за анализируемые периоды.

Как видно из таблицы. 4 республиканские расходные обязательства в 2010 году возросли по сравнению 2009 годом на 30,8%. В 2009 и 2010 годах в расходных обязательствах отражались содержания Центров и отделений социальной помощи на дому и срочной социальной помощи. А в 2011 году расходные обязательства республиканского бюджета резко возросли в связи с передачей государственных полномочий и разграничением полномочий. В связи с монетизацией льгот резко возросли расходные обязательства республиканского бюджета.

Таблица 4 – Структура расходов системы социальной защиты населения г. Кызыл, финансируемых из местного бюджета

Наименование расходов	Расходы					
	2010 г		2011 г.		2012 г	
	т.руб.	%	т.руб.	%	т.руб.	%
Фонд социальной поддержки населению	422	43,8 %	256	18%	68	9,3%
Социальное пособие на погребение	308	32%	125	9%	452	61,7 %
Доплата к пенсиям	233	24%	335	24%	183	25%
Выплата денежного поощрения Почетным гражданам г. Кызыла	2	0,2%	24	2%	29	4%
Реализация городской целевой программы «Борьба с бедностью»			669	47%	---	-
Итого	965	100%	1409	100%	732	100%

Резкое увеличение расходных обязательств объясняется тем, что было принято большое количество нормативных актов республиканского значения по выплате единых денежных выплат ветеранам труда, реабилитированным, репрессированным и труженикам тыла и расходные обязательства республиканского бюджета по реализации мер социальной поддержки льготных категорий граждан, поддержки семьи и материнства.

Расходы на реализации местных нормативных актов по предоставлению социальных услуг в 2011 году возросли по сравнению с 2010 годом на 46% , в 2012 году по сравнению с 2011 произошло уменьшение на 48%.

В структурном анализе реализация городской целевой программы «Борьба с бедностью» занимает за анализируемый период наибольший удельный вес в 2012 году - 47%, выплата социального пособия неработающим - 34,2%, выплаты через фонд социальной поддержки занимает в среднем - 23,7%.

Расходы по реализации местных нормативных документов по предоставлению социальных услуг в 2011 году возросли по сравнению с 2010 годом на 44 % , по сравнению с 2012 годом уменьшились на 48 %.

В структурном анализе реализация городской целевой программы «Борьба с бедностью» занимает в среднем за анализируемый период наибольший удельный вес в 2010 году - 47%.

Как видно из анализа, основное направление совершенствования деятельности Департамента по социальной политике мэрии г. Кызыла зависит от объема финансирования на реализацию конкретного нормативного акта.

Вывод: Приоритетный характер социального обеспечения в технологии социальной работы определяется и тем, что она является важнейшим условием реализации общегражданских прав. Сформированная технология социального обеспечения имеет недостатки, решение которых необходимо, поскольку социальное обеспечение выполняет множество функций. Социальные выплаты, предоставляемые по системе социального обеспечения, предоставляются в низких размерах, что не позволяет решить ни одних социальных задач. Поэтому возникает необходимость совершенствования технологии социального обеспечения.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.

1. Конституция РФ от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) (ред. от 30.12.2008) (с изм. и доп., вступившими в силу с 11.01.2009).с.200.
3. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ (принят ГД ФС РФ 16.07.1998) (ред. от 26.11.2008) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2009).с.300.
4. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 N 117-ФЗ (принят ГД ФС РФ 19.07.2000) (ред. от 30.12.2008) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2009).с.350.
5. Положение Комитета по социальной защите г. Кызыла.с.15.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 25.12.2008) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 16.09.2003) (с изм. и доп. от 10.01.2009).с.35.
7. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 25.12.2008) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (принят ГД ФС РФ 26.04.1995) (с изм. и доп., на 01.01.2009).с.50.
8. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 №166-ФЗ/ /Собрание законодательства РФ 2001№51. Ст.4831.с.56
9. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 №173-ФЗ/ /Собрание законодательства РФ 2001№52(1). Ст.4920. с.65.
10. Федеральный закон от 2.08.1995г. №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».с.66.
11. Постановление Правительства РФ от 31.07.1998г. №867 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной

помощи».с.100.

12. Постановление Правительства РФ от 8.06.1996г. №670 «Об утверждении примерного положения об учреждении социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий».с.66.

13. Семейный кодекс Российской Федерации (глава 19 «Усыновление», глава 20 «Опека и попечительство над детьми», глава 21 «Приемная семья»).с.200.

14. Социальная энциклопедия / Ред. кол. А.П. Горкин, Г.Н. Карелова, Е.Д., Катульский и др. - М: Больи. Рос. Энц-я, 2000.с.438.

15. Пантелеева Т.С., Червякова Г.А. Экономические основы социальной работы: Учебное пособие для студентов ВУЗов - М.: Гуманитарный издательский центр «ВЛАДОС», 2005.с.200.

16. Словарь-справочник по социальной работе / Под ред. Е.И. Холостовой. - М.: Юрист, 2000.с.424.

17. Социальная работа / Под общей редакцией В.И. Курбатова. Серия «Учебники, учебные пособия» - Ростов-на-Дону: Феникс, 2006.с.250

18. Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное обеспечение) - М: ИНФРА-М, 2007.с.102.

19. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Учебное пособие для ВУЗов. - Ростов-на-Дону: «Феникс», 2006.с.165.

20. Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник - М: ИНФРА-М, 2003.с.106.

21. Гусов К.Н. Право социального обеспечения: Учебное пособие - М;ИНФРА-М,2009, 4-ое издание.с.256.

22. Фирсов М.В., Студенова Е.Г. Теория социальной работы. - М.: Владос, 4-ое издание, 2004.с.432.

23. Потапов Л. Социальная политика и саморазвитие региона. //Экономист.-2003.-№1.С.21-23.с.37.

24. Дудкин А. Нужны новые модели социальной работы // Социальное обеспечение. - 2006. - №2.с.69.
25. Федотов Д. О формировании доходов внебюджетных фондов России. //Финансы.-2003.-№7.с.145.
26. Положение о Люберецком управлении социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Московской области.с.35.
27. Бреева Е.Б. Социальное сиротство. Опыт социологического обследования.//Социологические исследования 2004. №4 с.44 – 51
28. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения: Учеб.пособие М., 2006.с.232.
29. Роик В. Реформа льгот не снимает с повестки дня вопрос о модернизации системы доходов населения.//Человек и труд 2004№9. с.54  
Новикова М., Сидоренко С. Какие стандарты нам нужны.//Соционимия 2004№10. с.10-14.с.62
30. Большая Российская энциклопедия: в 30т./отв. Ред. С.Л.Кравец т.1, «Россия». – М.: БРЭ, 2004.с.1007.
31. В.Шарин. «Социальное обеспечение» - понятие, требующее уточнения.// Социальное обеспечение 2005№ 6. с.37.
32. Социальная политика, уровень и качество жизни. Словарь. - М.: Издательство ВЦУЖ, 2004.с.250.
33. Осадчая Г.И. Социальное государство и социальная политика.//Социальная политика и социология 2006 №4. с.24-29.
34. Галаганов В. П. Организация работы органов социальной обеспечения.//Право и политика М. 2007 2-ое издание с.81-87.
35. Лисица В.Н. Об основных направлениях кодификации законодательства в сфере социального обеспечения.//Трудовое право 2003№10. с.16-23.
36. Борисенко Н. О понятии финансовой устойчивости Пенсионного фонда РФ.//Вопросы экономики 2004№7. с.106-122.
37. Стафилова О.В. Накопительная составляющая доходов системы

- обязательного пенсионного страхования.//Финансы 2004№2. с.51-53.
38. Тарануха Ю. Монетизация социальных льгот: эффективность и справедливость.//Человек и труд 2005№2. с.18-22.
39. Ткаченко А. Россия и развитые страны на пути пенсионных реформ.//Власть 2004№6. с.62-68.
40. Власов В. Безработные без пособия.//Социальная защита 2005№1. с.19-22.
41. Жуковская Н. Детские пособия составляют три процента прожиточного минимума.// Социальная защита 2004№5. с.3-5.
42. Ржаницына Л. Экономический рост должен сопровождаться повышением уровня жизни населения.//Человек и труд 2004, №1. - с.47.
43. Делягин Н. Момент истины.//Социальная защита 2004, №10. - с.4-7.
44. Казбан А.В. Краткий обзор мирового и отечественного опыта реформирования социального обеспечения населения.//Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях 2003, №13. - с.27-34.
45. Светкина Г.Д., Гриценко Е.А. Социальная помощь: на пути к адресности.//Социальная работа 2004, №2. - с.5-7.
46. Калмыков В.В. Результаты социальной политики 1990-х и ее реформирование в начале2000-х гг.//История государства и права 2004. №6. - с.6-9.
47. Социальное обеспечение в Российской Федерации. Под ред. В. М. Кудряшова. М.: ЮНИТИ, 2008. - с.103.
48. Никонов, Д.А. Право социального обеспечения: Учебное пособие/ Д.А. Никонов А.В. Стремоухов, – М.: Закон и право. 2007.– с.368.
49. Вульф Л. Воскрешение нестраховых периодов // Соц. защита. - 2008. - N 11. - С.12-19. - (Пенсионное обеспечение).
50. Холостова Е. И., Практикум социальной работе 2-ое издание, 200 г., Изд.: ИТК «Дашков и К». - с.66.